



## 国家卫生健康委办公厅关于印发阿尔茨海默病预防与干预核心信息的通知

# 增强全社会的老年期痴呆预防意识



为增强全社会的老年期痴呆预防意识，推动预防关口前移，提高预防知识水平，降低老年期痴呆患病率增速，提高老年人的健康水平，我委组织编写了《阿尔茨海默病预防与干预核心信息》。现印发给你们，供参考使用。

阿尔茨海默病，是老年期痴呆最主要的类型，表现为记忆减退、词不达意、思维混乱、判断力下降等脑功能异常和性格行为改变等，严重影响日常生活。年龄越大，患病风险越大。积极的预防和干预能够有效延缓疾病的发生和发展，提升老年人生活质量，减轻家庭和社会的负担。

## 财政部、人力资源社会保障部等五部门印发关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知



为全面推开中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作，经国务院同意，现就有关事项通知如下：

一、中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于2019年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

二、国有股东应做好相关企业股权划出工作，督促企业及时办理相关手续。

<b>养老视点</b> .....	<b>3</b>
北京：养老驿站让银发族健康快乐栖息.....	3
天津：蓟州区大力推进医养结合.....	3
天津：河北区大力提高区域养老服务水平.....	3
山东：三河湖生态养老社区，筑一处养生防老“现代桃花源”.....	3
安徽：这些关于“大健康”的关键词你值得关注.....	4
江苏：南京社区银发助餐点年底主城全覆盖.....	4
浙江：龙泉市养老服务不断提升，老人乐享幸福晚年.....	4
四川：努力推动养老服务持续健康发展.....	5
湖北：明年武汉养老床位达 10 万张，社区养老设施全覆盖.....	5
福建：厦门将建慈善助老超市，为老年人提供居家养老服务.....	5
广东：不同经营性质养老机构分类登记.....	6
广东：深化“放管服”改革，鼓励社会力量进入养老服务业.....	6
海南：三亚入选全国居家和社区养老服务改革试点城市.....	6
社会办医养结合机构支持力度加大.....	7
国家鼓励社会力量举办医养结合机构.....	7
打通医养结合的堵点.....	8
重磅！国资委转社保明确路线图！五部门联合发文国资委转社保全面提速.....	8
<b>热点新闻</b> .....	<b>9</b>
民政部对“关于提高农村空巢老人生活保障与生活质量的建议”的答复.....	9
民政部对“关于解决老年人社区居家养老的建议”的答复.....	9
<b>政策法规</b> .....	<b>10</b>
财政部、人力资源社会保障部等五部门印发关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知.....	10
财政部：划转国有资本充实社保基金后，承接主体要履行 3 年以上禁售期义务.....	11
国家卫生健康委办公厅关于开展 2019 年全国阿尔茨海默病预防与干预宣传活动的通知.....	12
国家卫生健康委办公厅关于印发阿尔茨海默病预防与干预核心信息的通知.....	12
<b>养老研究</b> .....	<b>12</b>
中国居民养老意识有所提升，家庭责任和性别差异带来挑战.....	12
袁志刚：人口结构——东西文明中养老的核心问题.....	13
<b>养老类型</b> .....	<b>14</b>
山东：1700 万福彩公益金助力老年公寓建设，70 岁以上老人免费入住.....	14
浙江：杭州老旧小区蝶变，爱上这没有围墙的养老院.....	14
广东：全面实行养老机构登记备案制.....	14
湖南：湘潭人的好福利——特色养老助餐服务，让老人暖胃更暖心.....	15
<b>养老产业</b> .....	<b>15</b>
养老社区老年餐呈需求多样化趋势.....	15
<b>智慧养老</b> .....	<b>15</b>
语音控制超简单！智能家居布局养老市场.....	15
<b>老年大学</b> .....	<b>16</b>
全国老年教育专家汇聚银川分享办学经验，来看看这些老年大学的亮点.....	16
<b>健康管理</b> .....	<b>16</b>
如何让老年痴呆症患者享有尊严.....	16
肌肉减少症严重影响老年人生活质量.....	17
秋寒来了，专家提醒老人注意给眼睛保“暖”.....	17
<b>养老地产</b> .....	<b>17</b>
房企“抢滩”养老市场，靠合作和并购杀入产业链.....	17
<b>养老金融</b> .....	<b>17</b>
一年 51 只养老目标基金面世，投资者达 150 万.....	17
通过制度引导和专业服务让老百姓走上正确的养老准备道路.....	18
机构盯万亿级养老投资市场，“夹心一代”具投资需求.....	18
钟蓉蓉：了解老百姓对养老金的认知和行为是当务之急.....	19
中国养老金融 50 人论坛专题研讨会在北京顺利召开.....	19
中国银行靳楠：提前养老规划，成就高品质晚年生活.....	19
<b>社会保障</b> .....	<b>20</b>
甘肃：兰州初步建立老年人意外伤害保险制度.....	20
广东：深圳福彩公益金助力老年人文化生活.....	20
多家险企压缩中短存续期业务，保险+医养大有可为.....	20
各地上调基本养老金，“十五连涨”如何顺利落地？.....	21
<b>城市规划</b> .....	<b>21</b>
老旧小区改造加装电梯，需要权衡各方的利益.....	21
<b>政府购买服务</b> .....	<b>22</b>
安徽：舒城县桃溪镇居家养老服务采购项目.....	22
广东：社会福利服务中心养老服务场所改造及设施设备配套项目-广东省假肢中心康复大楼医用气体及呼叫对讲系统项目公开招标公告.....	23
关于我们.....	24
联系我们.....	24

# 养老视点

## 北京：养老驿站让银发族健康快乐栖息

时下，面对日趋严峻的人口老龄化，如何满足老年人的养老需求成为我国面临的重大难题。

日前，北京市卫生健康委、民政局会同有关部门联合制定了《医疗和养老领域开放改革三年行动计划》，提出采取“政府无偿提供设施、服务商低偿运营”方式建设社区养老服务驿站，打造社区居家养老服务“总服务台”。目前，北京市已建立运营915个社区养老服务驿站，到2020年规划建成1000个。

据了解，社区养老服务驿站是充分利用社区资源，就近为有需求的居家老年人提供日常餐饮、生活照料、陪伴护理、心理支持、社会交流等服务，主要包括连锁、单体、联盟和PPP(政府与社会资本合作)等运营模式，由政府按照服务老年人的流量进行补贴，收取的服务费低于市场价，对特困人员则免费。

社区养老服务驿站能否打通居家养老“最后一公里”，成为社会广泛关注的焦点。

### 老年人服务需求缺口巨大

全国老龄工作委员会办公室原巡视员、中国社会科学院老年科学研究所研究员唐振兴在接受《中国消费者报》记者采访时表示，我国正快速进入人口老龄化阶段，未富先老，未备而老，而且老年人口增加速度迅猛，空巢老人家庭占家庭数量60%以上，失独家庭养老问题严重，社会保障和医疗负担加重。

国家统计局提供的统计数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上老年人口2.49亿人，占总人口17.9%，其中2017年新增老年人口首次超过1000万人。从1999年进入人口老龄化社会到2018年的19年间，我国老年人口净增1.18亿人。

中华预防医学会老年健康与医养结合工作委员会主任、国家老年医学中心教授杨泽在接受《中国消费者报》记者采访时表示，2019年至2039年，将是我国老年人口的高速增长期，养老服务面临更大挑战。目前，向老年人提供高质量生活照料、健康护理和精神慰藉等养老服务的缺口巨大，老年人的需求远远没有得到有效满足，高素质的专业护理人员极为缺乏。

我国60岁以上老年人中，超过1.8亿人患有慢性病，失能、失智老年人数量达到4000多万人。

据业内专家测算，如果对失能老人按1:1.5、半失能老人按1:4、健康老人按1:6至1:10配备服务人员，养老服务从业人员需求超过1000万人。

受传统观念影响，目前，居家养老仍是大多数老人的第一选择。这意味着，将养老服务延伸到社区、为老年人提供即时服务成为未来趋势。

### 建立居家养老“一刻钟生活服务圈”

如今，遍布京城社区的养老服务驿站，立足打通养老服务的“最后一公里”，切实为居家老人提供便捷可靠的养老服务。

不久前，家住北京市朝阳区潘家园街道武圣东里的77岁老人张阿姨，在家中摔倒，造成脚踝部骨折。女儿将张阿姨送到了爱依潘家园夕阳红养老驿站进行临时托管。

张阿姨入住驿站一周后去医院做了骨折修复手术，出院后再次回到驿站进行术后康复。

在此期间，驿站为张阿姨制定了全套康复护理计划。老人术后30天，开始由护理人员搀扶下地走动;术后45天，老人可以自行推轮椅行走;术后60天，老人已经可以独立行走。

在张阿姨入住驿站98天后回家休养，养老驿站派出护理人员继续为老人提供上门服务。

张阿姨的经历是居家养老便利化、社区驿站缓解老年人照顾难题的一个典型案例。

北京市爱依社区养老服务中心理事长李洁璐在接受《中国消费者报》记者采访时表示，从2014年起至今，爱依社区养老服务中心先后承接了24家社区养老服务驿站的运营，与社区共建居家养老“一刻钟生活服务圈”。潘家园夕阳红驿站是北京市首家投入运营的养老服务驿站，现养老服务辐射12个社区近万名老年人。

中国老年保健协会保健与长寿专业委员会副主任委员周红在接受《中国消费者报》记者采访时表示，社区养老是以居家为载体，由社区提供全方位、一站式的养老服务。社区养老服务驿站是距离老年人最近的一种养老服务模式，覆盖95%以上的老年人群，承担居家养老“最后一公里”的服务，为老年人健康撑起保护伞，也解除了老年人家属的后顾之忧。

据北京市爱依社区养老服务中心督导部经理李亚芬介绍，社区养老服务驿站为老年人提供的服务分为三类：一是无偿服务，包括定期义诊、健康指导、心理慰藉、文化娱乐等项目;二是低偿服务，包括老年餐桌、助医、助行、助餐、助洁、助浴以及助急等服务项目;三是有偿服务项目，包括短期全托、日间照料、康复理疗等服务。短期全托每人每月收费4100元至6500元，日间照料每人每月收费2100元至4100元，包括床位费、餐费和管理费。一次性全托不得超过15天。

### 养老服务驿站尚处于发展初级阶段

自2016年以来，通过政策加码，各地对社区养老服务驿站加大建设运营扶持力度，鼓励社会力量就近为居家老年人提供便捷高效的周边、身边和床边服务。

2018年11月，北京市民政局发布《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》，对全市的养老服务驿站和农村幸福晚年驿站进行运营扶持，包括服务流量补贴、托养流量补贴、连锁运营补贴和运维支持。其中，服务流量补贴按照不低于服务总收入50%的比例予以资助，即驿站每收取老年人100元费用，政府将给予50元的补贴。为支持养老驿站连锁化品牌化运营，每家连锁运营养老驿站可获得不低于5万元补贴。

今年8月1日，为了促进养老服务驿站的快速发展，北京市西城区实施《社区养老服务驿站运营扶持办法》，对辖区内社区养老服务驿站提供服务流量补贴、托养流量补贴、连锁运营补贴、基础运营补贴、深夜值守补贴、考核奖励补贴和运维支持在内的7项运营扶持。

杨泽指出，老年人具有基本生存、生理、心理、交流及回归社会等5种需求，从现在各地养老驿站实际运营情况看，很多养老驿站只是满足了老年人的生存需求，距离满足老年人其他需求还相差甚远。“有关部门亟待建立社区养老服务运营服务标准，建立完善的准入、监督、考评和退出机制。”唐振兴表示，由于老年人的身体状况、健康需求存在明显差异，养老驿站应为老年人提供更多个性化服务，而很多老年人患有高血压、高血脂、肥胖症、糖尿病等慢性病，还应满足老年人特殊的饮食需求。“养老驿站的职责是提供老年人健康管理和生活管理服务。”周红表示，目前，养老驿站发展还处于初级阶段，供给与需求存在很大脱节，服务内容较单一，服务水平较低，有待全面提升运营水平。同时，从业人员年龄偏大，专业技能较差，应加强相关职业教育，在培养专业人员的同时，加强对现有人员的培训。养老驿站应根据老年人的实际需求，不断增加和完善养老服务项目，着力打造以社区为中心的居家养老服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69567>

(来源：中国消费者报)

## 天津：蓟州区大力推进医养结合

一是推动医养结合试点建设。在上仓镇中心卫生院、东塔福康园养老机构试点开展医养结合服务，打造医养联合体，已累计接收慢性功能自理、半失能、完全失能等不同需求的老人142人。二是优化养老机构医疗服务。全区各基层医疗机构已全部纳入属地镇乡养老机构医养结合服务协议单位，为在院老人提供健康管理、健康指导、疾病预防控制和基本诊疗护理服务，开通就医“绿色通道”。三是加快构建康养产业体系。制定《蓟州区康养产业发展实施方案》，编制村居健康养老服务设施建设规划，依托新城大健康产业平台，规划打造占地3000余亩的医养结合高端养老社区，满足群众多层次、多样化的康养服务需求，实现“医中有养”“养中有医”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69603>

(来源：蓟州区政府)

## 天津：河北区大力提高区域养老服务水平

一是加大养老服务资金投入。河北区每年投入500余万元，为60岁以上低保、特困、空巢等困难老年人提供居家养老补贴，现已为低保、特困和优抚对象等符合条件的1.5万名老年人发放居家养老服务(护理)补贴。二是突出社区日间照料服务特色。河北区已建成的25处社区日间照料中心全部提供家政、助餐、便利店、呼叫等“4+X”模式服务，满足多样化、自主化需求，使老年人不出社区就能享受到健身、精神慰藉、配餐等多项服务。三是大力推进医养结合工程。河北区现有24家养老机构3927张床位，全部与医疗机构签订合作协议，及时为养老机构里的住养老人提供医疗服务。至此，河北区已建立起以居家养老为基础，社区日间照料服务为支撑，机构养老为补充的养老服务体系，使更多的老年人享受到各项惠老政策的“阳光”服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69609>

(来源：河北区政府)

## 山东：三河湖生态养老社区，筑一处养生防老“现代桃花源”

当下，随着人口老龄化的加剧，社会对养老服务的需求也慢慢发生着改变，从“观望态度”变得愈加迫切。单凭政府力量已无法满足社会对养老服务日益增长的需求。毫无疑问，社会养老服务体系的建立需要整合资源，吸引社会力量全方位参与，方能推动养老服务社会化的发展。

近年来，我市民政部门积极发挥政策激励机制，通过多种形式的实践和探索，引导社会力量加大对养老服务投入力度。全市养老服务产业供给也从“量变”到“质变”慢慢发生转变——优质养老机构如雨后春笋涌现，与此同时，也有一部分养老产业将目光瞄向了“防老”，让老龄化来得更缓慢一点，给养老打好“提前量”。

### 流转3000亩农田，打造颐养天年的现代桃花源

在滨城区三河湖风景区南端，毗邻徒骇河和三河湖湿地公园，三河湖生态养老社区正在进行一期工程的建设。这里规划建设了园林绿地、生态种植、健身场所、老年住宅、中医院、营养餐厅以及其他各种养老养老服务设施等，集居住、美食、种植、疗养、康复、保健、休闲等功能于一体，已经获批为山东省老龄服务产业示范性工程。

行走在社区中，目光所及之处，尽是一派田园风光。“石径旁纵横小道，小桥流水稻香村”便是真实写照。园区以社区干道、庭院道路为骨架，以园林景观、果蔬种植区为主体形成的建筑景观群，让居住者如同置身田园之间，在喧闹的都市生活之外，找到一处放松心情、自在休憩的现代桃花源。

据三河湖生态养老社区负责人张志学介绍，园区配套流转3000亩自然农田，20%土地用作老年住宅、公寓建设，80%以上的面积用于老人种植以及社区养老服务配套设施建设开发，让老人在养花种草、打理自留地的过程中，感受自然的馈赠，享受回归自然的静谧之美。

## 让养老“未雨绸缪”——从“不得不”养老到主动养老，探索新时代养老服务模式

与当下常规养老机构最大的区别，是这里谋划的“未雨绸缪”养老理念——变被动养老为主动养老。“我们的目标是提供一种新的生活方式。在三河湖生态养老社区，不是为养老而养老，而是选择符合时代精神的高品质生活，在优雅的颐养中慢慢变老。”张志学介绍。让老年人在一个足够幽静雅致的社区里，远离喧闹嘈杂，养身、养心、养性、养情。

为了完善园区的配套设施，社区进一步整合资源，打造集老年大学教育、温泉养生、疾病预防、农耕文化传播为一体的生态退休养老社区，从而打造一种独特的社区养老模式：将生态养老服务社区与三河湖景区生态文化、特色教育小镇融为一体，建设适宜养生的天然环境和活动空间。给老年人提供一个“颐养天年、无疾而终”的去处，创建“休闲、娱乐、养生、保健”为一体的复合型高端退休养老示范样板社区，从而率先打造山东新型退休养老示范社区的样板工程。

社区负责人介绍，社区目标做成“孝润齐鲁·安养滨州”的山东省老年产业优秀品牌，探索出一条符合时代精神、满足社会需求的养老路径。

### 以医养结合为基础，倡导“未病先防”的健康养生

在今年召开的全市卫生健康暨“担当作为狠抓落实”工作会议上提出，今年将多方整合医疗、康复、养老和护理资源，创新打造符合实际的医养结合模式。为实现这一目标，我市将逐步建立涵盖治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护等一体化的健康养老服务体系。与此同时，将围绕“医养结合”等重点领域，扎实推动医疗、康复、养老、体育、旅游等多业态深度融合，延长增粗产业链条，努力把医养健康产业培育成为我市新的经济增长点和重要支柱产业。

而三河湖生态养老社区正契合这一要求。社区采取“互联网+老年疾病研究院+家庭医生+中医名医通道”的模式，通过互联网平台，为入驻老人建立电子健康档案，对接日本查体技术，逐步完善以老人家庭健康档案和家族健康档案为中心的健康管理系统。同时，整合北京、上海的医疗资源，为社区老人及家庭成员开展疾病预防服务。与此同时，社区还设有温泉度假村，打造中药调理泡池区，让老人深度调理身体。园区还规划建设了健身中心、保龄球馆、网球场，让老人在休闲健身中增强体质。

“我们不想让老年人把自己视为‘患者’，把住养老院视为‘住院’。应该让老人的晚年生活更体面、更有尊严。”张志学说，“退休的老人在身体还健康硬朗的时候，能够有一处世外桃源修身养性，便是我们‘颐养天年，无疾而终’理念的最好诠释。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69584>

(来源：滨州日报)

## 安徽：这些关于“大健康”的关键词你值得关注

目前，合肥市共拥有医疗卫生机构3270个，截至2018年底，总床位5.49万张，专业卫生技术人员6.10万人，每千常住人口拥有卫生技术人员7.54人，拥有卫生床位6.79张，人均期望寿命77.12岁，国民体质监测合格率96.1%。城市居民健康水平总体上处于中高收入省会城市水平，城乡居民健康差异进一步缩小，医疗卫生服务可及性、服务质量、服务效率和群众满意度显著提高，为实现“大湖名城创新高地”打下坚实基础。

### 分级诊疗制度全面覆盖

记者在会上了解到，合肥市全面推行“1+1”和“1+1+1”模式，全市53家社区卫生服务中心分别与16家省、市级医院签订医联体协议，城市医联体制度实现全覆盖。开展创新城市医联体试点，省、市三级医院高年资护士、副高以上专家到社区工作，撬动优质医疗资源下沉，建立医、护、技、药“捆绑式”服务体系，推动社区卫生服务转型升级，为患者提供个性化优质服务。

### 县域医共体建设扎实推进

合肥市建立起“总额管理、结余利用、合理超支分担”的新农合激励机制，加快影像心电图会诊、消毒供应、检验等县域中心建设。专科联盟建设初显成效。市四院、市妇幼保健院分别牵头组建“安徽省第一精神卫生专科联盟”和“安徽省妇幼保健医疗联合体”，纵向盘活现有医疗资源，形成错位发展。

### 家庭医生签约服务突破创新

我市建立起120元的签约服务费分担机制，其中由医保统筹基金承担50元，基本公共卫生资金承担40元，财政专项资金承担10元，个人支付20元。按照常住人口1.5‰的比例核定配齐基层卫生队伍。发挥医保政策杠杆作用，免除签约人群27种特殊门诊起付线和住院起付线，家庭病床纳入住院统筹报销。开展“一免三优先”惠民措施，家庭医生团队签约收入直接奖励给团队成员。

### 全民健康走向智慧医疗

近年来，合肥市将云计算、大数据和人工智能等新兴信息技术与传统医疗健康服务相融合，在全国率先试点“互联网+医疗健康”新型医疗服务业态，运用智能化、信息化手段，建立医疗服务智慧化水平的新时代服务模式。

全市医疗卫生专网，推动市卫健委，县(市)卫健委，市一院、市滨湖医院等10家市属医疗机构，全市各社区服务中心、部分中小型医疗机构、公共卫生机构等共约100家单位形成一张卫生专网互联互通。

2017年9月28日合肥市滨湖智慧医院正式揭牌，这是当年全省乃至全国的第一家市级智慧医院挂牌。

2019年9月1日，合肥电子健康档案正式上线，标志着合肥医疗卫生服务从此进入了电子健康码时代。实现医疗卫生机构服务“一码联”，居民就医服务“一码通”，医疗医保缴费结算“一码付”，合肥市居民今后到医院看病，只要使用手机扫一扫二维码，即可搞定医疗服务全流程。合肥市属7家医院和全市社区卫生服务中心正式上线应用，年底前县级医院和全市乡镇卫生院完成电子健康码建设任务，实现电子健康码应用合肥市全覆盖。

为保障全市人民健康，市委、市政府着力推动“健康合肥”建设，加大医疗卫生投入，促进卫生事业大建设、大发展，列入《合肥市2019年市政府投资公益性项目暨三年滚动计划》的医疗卫生基本建设项目共110.38亿元。目前，正在建设和已经立项的市属医疗卫生基本建设项目共24个，总投资91.8亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69599>

(来源：合肥晚报)

## 江苏：南京社区银发助餐点年底主城全覆盖

南京优质教育资源覆盖率95.8%；每千名老人拥有养老床位39.5张；新三大保障房片区已全部开工；形成了15分钟健康服务圈……9月19日，南京市委市政府“创新促发展奋斗新时代”系列新闻发布会将迎来第四场专题发布会，主题是“民生发展看南京”。会上，市教育局、市民政局、市房产局、市卫健委晒出一大波亮眼的“民生成绩单和规划单”。

### 养老：已有849个社区银发助餐点

南京是进入人口老龄化比较早的城市。会上，南京市民政局党委委员、副局长陈芳介绍，目前南京全市60岁以上人口达147万，占总人口的21%。全市共有养老机构275家、床位6.2万张，每千名老人拥有养老床位39.5张。

绝大多数老年人都更倾向于居家养老。南京以全国居家和社区养老服务试点为契机，培育和发展专业服务机构入驻社区居家养老服务中心开展服务。

目前，入驻社区的1335个养老服务组织，有助餐、助医、助浴等综合服务能力的3A以上等级的有509个。南京关注“舌尖上的养老”，目前全市有社区银发助餐点849个，年底前实现主城区全覆盖。

### 医疗：形成15分钟健康服务圈

南京市卫健委党委委员、副主任小平介绍，南京形成了15分钟健康服务圈。全市建成134个社区卫生服务中心(卫生院)、672个社区卫生服务站(村卫生室)，组建全科团队920个，对社区卫生服务站(站)覆盖不到的地方，开设了80个家庭医生工作室。

南京通过开展家庭医生签约，将医疗卫生服务直接辐射到社区、家庭，为孕产妇、婴幼儿、空巢、失能、半失能及独居老人等特殊人群提供上门服务，打通了居民健康管理“最后一公里”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69606>

(来源：现代快报)

## 浙江：龙泉市养老服务不断提升，老人乐享幸福晚年

9月14日早上8时多，浙江省龙泉市阳光老年福利中心二期(特护中心)一楼的门庭小天地开始热闹起来。叶兰秀老人率先来了，随后从各楼道里陆续走来五六位老人。“大家聚在一起，聊聊天、唱唱歌、讲故事，很开心很热闹。”叶兰秀老人说，中心还有阅览室、棋牌室、康复健身室等休闲设施，在这里生活很有幸福感。

大力发展老龄事业，精心做好养老服务，是广大群众普遍关心的一件民生实事，也是龙泉市委、市政府高度重视的一项工作。近年来，龙泉市努力推进养老服务设施建设，加快养老服务业发展，让老人们老有所养、老有所依。为了让老人们的晚年生活更有质量，去年，养老服务提升工程被列为“十件民生实事”。

龙泉市阳光老年福利中心二期(特护中心)于去年11月全面投入使用，由1号楼、2号楼、3号楼、设备用房和附属配套工程组成，共有260张床位，还可为失能、半失能及失智老人提供全方位的生活照料和医疗康复服务，满足了养老的多样化需求。

当前，龙泉市老龄化程度日益严重，社会化养老需求越来越大，民办养老机构应运而生。去年11月，该市第一家民办养老机构——休闲养老中心正式投入使用，新增养老床位800张。该中心一开业，前来咨询和报名的人就络绎不绝，目前，入住率已达60%以上。

在龙泉市休闲养老中心，笔者看到新建的大楼窗明几净，干净整洁，房间内卫生间、电视机、空调一应俱全。71岁的汤春风老人是第一批入驻中心的老人，吃过饭后，便打开电视看起了自己喜欢的电视节目，刚好汤春风老人的几位邻居前来串门，老人们说说笑笑十分热闹融洽。“这里环境好，空气清新，住得非常舒心！”“这里服务态度很好，最重要的是有电梯，上下楼方便多了。”……当笔者问起为何会选择住在这里时，老人们你一言我一语的讨论道。

为了解决农村空巢留守老人的养老难题，龙泉市通过现场排摸、走访调查，确定在石达石街道和岩樟乡建立养老服务中心，现已建成投入使用。如今，老人不离家，在家门口就能享受到养老服务。

目前，龙泉市已建成公办养老机构7个、民办养老机构1个、城乡居家养老服务照料中心251个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69598>

(来源：海外网)

## 四川：努力推动养老服务持续健康发展

近几年，细心的老年人发现，身边的“居家养老驿站”多了起来；社区“嵌入式”小微型养老服务机构火了起来；家庭照顾者“喘息”服务、适老化家居环境改造，以及去年实行的子女护理假政策，让老年人切身感受到我省养老政策的民生温度……

截至2018年底，我省60周岁及以上老年人口达到1762.5万人，未富先老、未备先老、养老服务供需矛盾日渐突出。针对日趋严重的养老问题，我省立足省情，因地制宜，聚焦老年人群实际需求，深化养老服务改革，扩大养老服务供给，提升养老服务质量，探索走出了一条养老服务新路子。目前，全省已建成各类养老机构3512个(其中，民办养老机构902个)、城乡社区老年人日间照料中心9805个、农村互助养老幸福院5070个，拥有各类养老床位50.7万张(其中，护理型床位10.2万张)，每千名老人床位数达到31张，城乡居家养老服务覆盖率分别达到90%和50%。

### 坚持高位推动，着力构建养老服务统筹发展格局

省委、省政府高度重视老龄事业发展和养老服务体系构建，确定养老服务业为三大成长型服务业之一，连续5年将养老服务纳入省委、省政府民生工程加以推动落实。出台《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，明确全省养老服务发展的目标定位，创新提出“六项工程”“一个计划”“一个行动”。各地相继制定本行政区域“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划，有12个市(州)制定养老服务设施建设专项规划。

2014年以来，四川先后出台一系列政策文件推动养老服务业发展。2018年，新修订的《四川省老年人权益保障条例》颁布实施，首次对子女护理假作出特别规定。省政府出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》和《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。

政府投入加大。全省福彩公益金每年不低于50%用于养老服务体系构建。2014至2019年，全省各级财政共投入养老服务专项资金100余亿元，其中省级财政投入67亿元。

### 坚持改革创新，着力推动养老服务转型升级

“最近，泸州、眉山两市入选第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，至此，我省居家社区养老全国试点城市已有6个。”在近日举行的新中国成立70周年四川发展成就发布会上，省民政厅有关负责人透露了这一消息。

近年来，我省坚持改革创新，着力推动养老服务转型升级，养老服务实现了三大转变：养老服务模式从针对特殊困难老人的补缺型福利服务，向面向所有老年人的民生服务转变；养老服务形式从机构集中照料为主，向居家、社区、机构多层次、体系化发展转变；养老发展机制从政府举办为主，向放开市场、社会力量广泛参与、竞相发展转变。

建立居家、社区、机构“三位一体”联动服务网络，省级同步开展居家和社区养老服务创新示范，配套试点补助资金3067万元。成都、遂宁、泸州、宜宾、绵阳等地建设集日间照料、嵌入式养老、服务站、智慧养老、医养结合的社区养老服务综合体，初步形成“15分钟养老服务圈”。省本级建成养老服务信息平台，76.2%的市、县建成居家养老服务信息平台。

积极推进医养融合发展。全省医养结合服务机构已达2023家，护理型床位10万余张，家庭医生签约率达到56.2%。推进长期护理保险制度试点，成都市出台《长期护理保险服务项目和标准》，已覆盖800余万城镇职工，2万余名重度失能人员享受待遇。

探索创新农村养老服务。实施农村敬老院建设改造提升工程，用3年时间投入专项资金10亿元，改造农村敬老院床位10万张。2018年，省级投入2.89亿元，新建农村敬老院29个，新增床位5564张。在22个县(市、区)开展农村养老服务体系建设试点，推动农村敬老院实现“四个转变”。目前，试点地区财政投入专项资金1.37亿元，新建区域性养老服务中心26个、养老服务分中心255个。

着力强化老年关爱保障。从2018年12月1日起，全省领取城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准每人每月提高至100元。全面建立80周岁及以上老年人高龄津贴制度。普遍建立居家养老服务补贴制度，按照每位老年人每年不低于300元的标准，通过政府购买服务的方式为特殊困难老年人提供居家养老服务支持，累计服务人次达1100万人次。现有各级老年大学(学校)2500余所，在校学生62万余人。

加快发展养老产业。贯彻省委“一干多支、五区协同”发展战略，推动养老服务区域协同发展，成都、德阳、资阳、眉山等地实现养老服务同城化。加快康复辅助器具产业发展，在成都、攀枝花市创新建设国家康复辅助器具西南区域中心和西部现代康复辅助器具研发制造基地。成功举办两届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会，签约金额达25.81亿元。

### 坚持责任导向，着力提升养老服务监管水平

推进养老院服务质量提升。我省深入开展养老院服务质量建设专项行动，开展公办养老机构适老化改造，实施养老机构和养老服务设施消防改造工程，累计安排专项资金10.06亿元。依法关停不合格养老机构390家，全省养老院管理服务质量类指标合格率达到90%以上。

建立健全养老服务标准。制定加强全省养老服务标准化工作的实施意见，出台《养老服务社会化示范社区建设规范》《养老机构等级评定标准》等一系列养老服务地方标准，积极推进《四川省养老机构管理条例》立法。

构建养老服务监管体系。深入推进养老服务“放管服”改革，取消养老机构设立许可，全面实施备案制管理，建立养老行业信用联合奖惩机制和信用黑名单制度。开展联合整治“保健”市场乱象百日行动，加大对养老服务领域非法集资的防控处置。

建设专业化队伍。全省已有100所学校开设养老服务专业127个，养老护理员已达3万人。连续两年实施“百千万养老人才队伍建设工程”，培训养老从业人员2万余人次。建立养老服务从业年限补贴制度，今年还将出台《四川省老年照护师(养老护理员)职业技能标准》。

“让全川老人越活越年轻、越活越健康、越活越长寿”。当前和今后一段时期，我省将全面加强政府保障服务，完善社会救助、社会福利、长期照护等保障制度，确保人人享有基本养老服务。深化推进农村敬老院“四个转变”，全面建设农村区域性养老服务中心，健全农村留守老年人关爱服务体系。全域发展医养结合，大力推进医养联合体建设，促进医养结合服务向居家和社区延伸。构建“互联网+养老”的新型管理服务模式，在全省建设一批“智慧养老院”和“智慧养老社区”，探索建立老年人补贴远程申报审核机制。推进养老服务区域协同发展，持续办好中国(四川)国际养老服务业暨养老产业博览会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=6956>

(来源：四川日报)

## 湖北：明年武汉养老床位达10万张，社区养老设施全覆盖

今日，记者从武汉市“礼赞新中国喜迎亚运会”新闻发布会上获悉，武汉将加速推进机构、社区、居家“三位一体”的养老服务体系构建，到2020年，全市养老床位达到10万张以上。增加普惠养老床位，让普通老人入住养老床位花销买得到、价格可负担、安全有保障。

### 到2020年武汉养老床位达到10万张以上

武汉市民政局有关负责人介绍，武汉是作为我国中部的特大城市，也是全国较早进入人口老龄化的城市之一，截至去年底，全市60岁以上户籍人口达187.94万，占全市户籍总人口的21.27%。面对严峻的人口老龄化形势，武汉市从养老服务供给侧改革入手，不断探索创新养老服务方式，利用互联网、物联网等技术手段，着力打造“虚实互通、家院互融”的武汉养老模式，初步形成了政府保基本、社会增供给、市场办特色的养老服务供给格局。

目前，全市养老总床位数73368张，每千名老人拥有床位39张，各类养老设施1757处，养老护理从业人员近1.2万人，为老服务业务企业500余家，以为老服务为主的社会组织1400余个。为进一步提升武汉市养老服务覆盖面和服务质量，该市将继续深化养老服务“放管服”改革，加强养老服务顶层设计，充分发挥政策、资金杠杆作用，着力形成“党政主导、社会主体、市场主责、家庭主责、个人主动”的“五主”合力，努力实现更高水平的“老有所养”。

武汉市民政局有关负责人介绍，加强政策法规创制，制出台《武汉市养老服务促进办法》，完善武汉市养老服务政策扶持体系，加速推进机构、社区、居家“三位一体”的养老服务体系构建。着力完善设施布局，按照“1个专业养老机构+N个服务网点”的建设思路，打造武汉养老服务“骨干网”，到2020年，全市养老床位达到10万张以上，城市社区养老服务设施实现全覆盖，农村社区养老服务设施覆盖率达到70%以上。

### 新增1万张普惠养老床位让普通老人住得起

2018年初，武汉出台《武汉市推进“互联网+居家养老”新模式实施方案》。“互联网+居家养老”是利用“互联网+”技术手段，将社区为老服务和机构养老服务嫁接、植入到居家养老服务之中，让老人在家中即可享受到专业照料、看护支持等服务的一种养老新模式。根据测算，一名中轻度失能老人入住养老院，月均费用在3000元至5000元。而通过“家庭养老院”提供服务，每月仅需花费1500元至2000元。

武汉市民政局有关负责人表示，将探索发展“家庭养老院”，大力扶持“互联网+居家养老”新模式，利用互联网让老人在家就可以享受到专业机构精准化、标准化、低成本的养老服务。增加普惠养老床位，推进实施城企联动普惠养老专项行动，在武汉市新增1万张让普通老人“花钱买得到、价格可负担、安全有保障”的养老床位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=6956>

(来源：楚天都市报)

## 福建：厦门将建慈善助老超市，为老年人提供居家养老服务

2021年底前，厦门全市各区至少要建成1个慈善助老超市，为辖区老年人提供代购代取送、法律政策咨询、义诊、免费理发及其他居家养老等服务。9月18日，记者从市民政局获悉，《厦门市2019年“慈善八闽”行动计划实施方案》已发布，明确了七大重点任务，要进一步打造慈善品牌，推动慈善事业深入发展，力争2019年更多慈善领域指标进入全国先进行列。

### 借助超市模式，拓展助老服务功能

推进慈善助老超市项目建设，是其中一个重点任务。慈善助老超市是以社会公众自愿无偿捐助为基础，借助超市管理和运营模式，不断拓展助老服务功能，为老年群体提供物质、精神、健康、文化等帮扶和志愿服务的社会服务机构。厦门要加强谋划，统筹协调，通过加快场所培育、推进社会化运营、增强为老服务能力、规范运营管理等措施，确保2021年底前全市各区至少有1个慈善助老超市。推进“爱心食物银行”建设，鼓励企业捐赠食品，通过慈善助老超市及相关便利店，免费发放给有需要的组织和个人。

前不久，省民政厅出台了《慈善助老超市设施和服务指引》，对慈善助老超市建设基本要求、服务方式、人员管理、运营管理等各方面内容进行规范明确。比如，超市要有固定场所，整体建筑面积以不低于40平方米为宜；超市运营主体要申请或联合具有公开募捐资格的慈善组织，设立所在辖区经常性社会捐助点，接收社会物资捐赠；超市可为辖区老年人提供代购代取送、法律政策咨询、义诊、免费理发及其他居家养老等服务；可招聘志愿者，开发时间银行、网上慈善超市等各类志愿服务项目。

### 鼓励厦门民企参与公益慈善事业

除了慈善助老超市，另外六大重点任务分别是：完善慈善相关政策、实施慈善重点领域项目、发动慈善组织助力脱贫攻坚、积极参加公益慈善相关评选活动、营造慈善文化氛围、培育扶持慈善组织。

厦门要配合开展《福建省慈善事业促进办法》立法调研，组织全市慈善组织为立法建言献策，出台相关意见鼓励厦门民营企业通过开展慈善捐赠和志愿服务、设立慈善组织、吸纳困难群体就业等形式，参与公益慈善事业。发动辖区各类慈善组织、企业，策划实施扶贫济困、为老助老等重点领域慈善项目。推进贫困唇腭裂患者医疗救治、“幸福之声——为听力障碍老年人配备助听器”“橙丝带”贫困儿童疤痕修复等慈善项目。开展“雨露育苗苗”项目，发动社会各界爱心人士结对帮扶孤困儿童。

健全厦门-临夏州对接联系机制，全面了解和掌握临夏州帮扶需求，为厦门慈善组织提供信息服务，实现慈善组织资源供给和扶贫需求有效衔接。发动厦门慈善组织踊跃对口帮扶临夏州，在产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、志愿扶贫、消费扶贫等重点领域助力临夏州及其相关贫困村脱贫攻坚。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69583>

(来源：厦门文明网)

## 广东：不同经营性质养老机构分类登记

日前，广东省民政厅等11部门联合印发《关于进一步做好养老机构登记备案和监管工作的通知》（下称《通知》），明确广东省全面实行养老机构登记备案制，鼓励社会力量进入养老服务业，建立健全部门联合监管机制，进一步提升广东养老服务水平。

《通知》明确，取消养老机构设立许可后，不同经营性质的养老机构分类登记。设立民办公益性（即非营利性）养老机构，向县级以上民政部门（社会组织登记管理机关）申请社会服务机构法人登记；设立民办经营性（即营利性）养老机构，向县级以上市场监督管理部门申请注册登记。

此外，设立公建公营（公办）养老机构，向事业单位登记管理机关办理登记；采取公建民营形式设立的养老机构，港澳台、外国投资者举办的养老机构，按照机构经营性质向相关登记管理机关申请登记。

《通知》规定，养老机构登记后即可开展服务，并应当主动向民政部门备案。针对新设立养老机构、具备法人资格的医疗机构设立养老机构、原许可的养老机构、养老机构变更等4种情形，《通知》分别明确了备案流程。

其中，新设立养老机构，养老机构举办者要在完成登记手续后7个工作日内到养老机构所在市或县（市、区）民政部门办理备案。具备法人资格的医疗机构设立养老机构，不用另设新的法人，不用另外进行法人登记，可直接向登记管理机关申请变更登记事项或经营（业务）范围等开展养老服务，并在变更后7个工作日内办理备案。

此外，养老机构设立许可取消前已经取得养老机构设立许可证且在有效期的，仍然有效；养老机构设立许可证（含原省级登记许可的）有效期满自动作废，需到该机构所在市或县（市、区）民政部门办理备案。

养老机构监管坚持依法实施、属地为主、公平公正、公开高效原则，落实属地管理责任。养老机构对本机构服务质量和安全等承担主体责任，其法定代表人（主要负责人）是第一责任人。各地建立综合监管制度，民政部门负责牵头协调相关部门对养老机构进行指导、监督和管理，其他部门按照各自职责对养老机构实施监督管理。

《通知》还提出，建立政务信息资源共享机制，推行部门联合“双随机、一公开”监管工作，推行“互联网+监管”系统，探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度，发挥社会监督作用，完善监管手段。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69560>

(来源：南方日报)

## 广东：深化“放管服”改革，鼓励社会力量进入养老服务业

日前，广东省民政厅、省公安厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房和城乡建设厅、省卫生健康委员会、省应急管理厅、省审计厅、省市场监督管理局、省地方金融监督管理局、省消防救援总队共11部门联合印发《关于进一步做好养老机构登记备案和监管工作的通知》（简称《通知》）。《通知》通过对依法做好养老机构登记工作、切实做好备案管理、加强事中事后监管等内容作出具体规定，鼓励社会力量进入养老服务业，明确建立健全部门联合监管机制，进一步提升广东养老服务水平。

### 依法做好分类登记工作

《通知》明确，养老机构是指依法办理登记，为老年人提供集中居住和照料护理服务的机构。设立养老机构，其经营（业务）范围应当包含“老年人养护服务”或者“为老年人提供集中居住和照料护理服务”等的规范表述。养老机构应当符合建筑、消防、环境、食品安全等有关国家标准或者行业标准 and 规范。

《通知》区分不同经营性质，明确养老机构登记部门及流程。取消养老机构设立许可后，设立民办公益性（即非营利性）养老机构，由举办者依法向县级以上民政部门（社会组织登记管理机关）申请社会服务机构法人登记。设立民办经营性（即营利性）养老机构，向县级以上市场监督管理部门申请注册登记。设立公建公营（公办）的养老机构，应当按照规定向事业单位登记管理机关办理登记。采取公建民营形式设立的养老机构，应当按照机构经营性质依法向相关登记管理机关申请登记。此外，港澳台、外国投资者举办养老机构，应当按照机构经营性质依法向相关登记管理机关申请登记。

### 及时规范养老机构备案管理工作

《通知》规定，养老机构登记后即可开展服务活动，并应当主动向民政部门备案，填写备案书和承诺书等材料。

针对新设立养老机构、具备法人资格的医疗机构设立养老机构、原许可的养老机构、养老机构变更等四种情形，《通知》分别明确了备案流程。

其中，新设立养老机构，养老机构举办者应当在完成登记手续后7个工作日内到养老机构所在市或县（市、区）民政部门对外窗口或养老服务业务部门办理备案。登记后未在规定时间内备案的养老机构，所在地民政部门应加强联络提醒，特别是对已开展服务但未及时备案的养老机构，应会同同级市场监管等部门加强现场检查和督促指导。经提醒和检查督促仍然不备案的，列入黑名单并按规定予以惩戒。具备法人资格的医疗机构设立养老机构的，可以不另行设立新的法人，不另行进行法人登记，可按照相应的登记管理有关规定向登记管理机关申请变更登记事项或经营（业务）范围等开展养老服务，并应当在变更登记事项或经营（业务）范围后7个工作日内到医疗机构所在市或县（市、区）民政部门办理备案。养老机构设立许可取消前已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效；养老机构设立许可证（含原省级登记许可的）有效期满自动作废，需到该机构所在市或县（市、区）民政部门办理备案。

### 加强养老机构事中事后监管

《通知》明确，养老机构监管坚持依法实施、属地为主、公平公正、公开高效原则，落实属地管理责任。养老机构对本机构服务质量和安全等承担主体责任，其法定代表人（主要负责人）是第一责任人。要求各地要建立综合监管制度，民政部门负责牵头协调相关部门对养老机构进行指导、监督和管理，自然资源、住房城乡建设、生态环境、卫生健康、应急管理、消防救援、市场监督管理、地方金融监管、公安、审计、财政等机关部门按照各自职责对养老机构实施监督管理。

民政部门发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。各相关部门应当按照各自职责切实加强养老机构监管，发现养老机构存在环境、建筑、消防、食品安全、医疗服务、特种设备安全等风险的，应当依法依规及时予以查处。情节严重的，有关管理机关应当依法吊销相关证书或撤销登记。

《通知》还提出，建立政务信息资源共享机制，推行部门联合“双随机、一公开”监管工作，推行“互联网+监管”系统，探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度，发挥社会监督作用，完善监管手段。此外，各地要做好法规政策修改和宣传引导工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69582>

(来源：金羊网)

## 海南：三亚入选全国居家和社区养老服务改革试点城市

近日，三亚日报记者从市民政局获悉，在民政部、财政部日前联合下发的《关于确定第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知》中，三亚被确定为中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点城市。

### 入选试点：有效提升养老服务供给能力惠及更多老年人

“三亚成功入选改革试点，民政部、财政部将给予资金支持，对三亚居家养老和社区养老服务改革，提升居家和社区养老将起到较大推动作用，将使三亚居家和社区养老服务在设施、设备和服务组织等方面得到快速发展。”市民政局有关人士表示。

据了解，下一步，三亚在试点改革工作中，将从加强居家和社区养老服务信息化建设、推进社区养老服务设施建设、发展农村居家养老服务、调动社会力量参与发展养老市场、引入社会力量参与社区居家养老服务、开展老年人助餐服务、培养专业化的居家养老服务队伍、发展社区互助养老八个方面入手，稳步推进三亚居家和社区养老服务改革，有效提升养老服务供给能力，打造三亚养老服务品牌，惠及更多老年人。

### 到2021年：将实现每千名老年人拥有养老床位35—40张

近年来，三亚大力发展居家和社区养老服务，成立了三亚市社区居家养老服务工作协调领导小组，出台了一系列专项扶持政策，为推进居家和社区养老服务提供了良好的政策保障。

当前，三亚居家养老服务是采取政府购买服务的方式，引进优质服务机构为社区居家老年人提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉等服务。截至2018年底，全市有各类居家养老服务机构6家，居家养老服务覆盖全市86个村（居）社区，政府购买的服务对象为1701人。目前，三亚已建成公办敬老院6家，登记备案的经营性养老机构2家，在建的各类养老机构4家。在养老产业方面，一些养老地产项目定位为度假养老、休闲养老社区，为中老年人提供多层次、多样化的养老服务需求。

### 到2021年：三亚将建设三亚市示范性综合养老服务中心

4个社区老年人日间照料中心示范点

35个社区老年人日间照料中心

将实现每千名老年人拥有养老床位35—40张

养老机构的养护型和护理型床位占到各类养老床位总量的30%以上

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69591>

(来源：三亚日报)

# 社会办医养结合机构支持力度加大

近日，国务院常务会议对深入推进医养结合发展进行了部署。为回应社会关切，国新办于17日举行国务院政策例行吹风会，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军，国家卫生健康委老龄司司长王海东结合即将印发的《关于深入推进医养结合发展的若干意见》（以下简称“《意见》”），对于我国的医养结合具体工作进行了介绍。

王建军介绍，截至2018年底，我国60周岁以上的老年人口已经达到24949万，大约2.5亿，占总人口17.9%，其中65周岁以上的老年人口已经达到了16658万，大约1.67亿，占总人口11.9%。我国老年人慢性病患病率高、失能率高，患有慢性病老年人接近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。为满足老年人多层次、多样化健康养老需求，急需推进医养结合。

## 全国已有近4000家医养结合机构

结合《意见》提出的强化医疗卫生与养老服务衔接、推进“放管服”改革、加大政府支持力度、优化保障政策和加强队伍建设五项内容，王建军进一步介绍了我国在推进医养结合工作上取得的具体进展。

第一是将医养结合作为推进健康中国建设的重要举措，已经纳入《健康中国2030规划纲要》，纳入了《“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，纳入了《“十三五”健康老龄化规划》，医疗卫生服务体系、慢性病防治规划以及癌症防治等专项规划，都特别强调和突出了医养结合。

第二是相关配套制度相继出台。加强康复治疗中心、护理中心以及安宁疗护中心的标准规范建设，加强对医养结合机构的医疗卫生服务质量管理，对养老机构内部设置诊所、卫生所（室）等，取消行政审批，实行备案管理，引导社会力量进入医养结合领域。

第三是各地工作积极推进。现在全国设立了90个国家级医养结合试点市，各地也相继出台了省级实施意见，22个省份设立了省级试点单位。截至目前，全国共有近4000家医养结合机构，也就是兼具医疗卫生资质和养老服务能力的医疗机构或养老机构，医疗机构与养老机构建立签约合作关系的达到2万多家。

第四是服务质量不断提高。医养结合服务面向居家和社区老年人，将老年人作为重点人群，优先提供家庭医生签约服务，加大老年人健康管理和慢病防控力度，会同工信部、民政部组织开展智慧健康养老行动计划，利用智能化手段和信息技术产品，提升为老年人提供健康养老服务的质量和效率，选出了一批智慧健康养老示范企业、示范街道（乡镇）和示范基地。

第五是形成了相对成熟的服务模式。一是医养签约合作，二是养老机构设立医疗机构，三是医疗卫生服务延伸至社区和家庭，四是医疗机构开展养老服务，实现了融合发展。

## 社会办医养结合机构的支持力度加大

为确保《意见》落实，王海东表示，将开展三项重点工作。

王海东指出，首先要加强社区和农村医养结合工作。为弥补社区和农村医养结合工作的短板，在社区方面，将通过开展社区医养结合能力提升工程，依托社区卫生服务中心、养老机构，内部改扩建一批医养结合服务设施，为社区失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务。在农村方面，统筹乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院的资源，统筹规划，毗邻建设，融合医养结合服务。

其次要提高医养结合服务质量。具体措施体现为：一是深化医养签约服务，养老机构和医疗卫生机构本着相近、相邻和互利互惠的原则，通过签约合作，签约医疗卫生机构为入住养老机构的老年人提供上门巡诊、急救、诊疗服务。二是加强医养结合机构本身的质量管理。研究制定医养结合机构的管理指南和服务指南，对医养结合服务进行监管和考核。三是加强医养结合信息化支持。利用现有的健康和养老信息资源，通过开展智慧健康养老服务，形成一个智慧健康养老服务网络，提升健康养老服务的效率和水平。

最后要加大对社会办医养结合机构的支持力度。具体体现为：一是优化投融资政策，完善财税价格政策，指导各地严格执行对医养结合机构的相关政策。特别是符合社会办医条件的医养结合机构当中的医疗机构，要给予社会办医的支持政策扶持。二是减轻税费负担，特别是对社区提供日间照料、康复护理的机构，凡是符合条件的，要给予价格优惠及水电气热方面优惠，以及税费减免、资金支持等。三是加强土地供应保障。在不改变规划的条件下，鼓励医养结合机构充分利用城镇闲置的商业用房、校舍、办公用房等闲置用房，开展医养结合服务。同时，给予五年的过渡期，五年之内可以以不改变原来的土地用途，开展医养结合服务。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用。

此外，对于部分地区存在的举办医养结合机构存在审批难、审批慢问题，王建军表示，为做好医养结合机构审批登记工作，2019年5月27日，卫生健康委同民政部、市场监管总局和中医药管理局共同出台了《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构审批流程和环境。

他还指出，在《意见》中已经明确，各地要优化医养结合机构审批流程和环境。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记两证合一。医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，涉及到的建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗卫生机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案，简化手续。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69557>

（来源：人民网）

# 国家鼓励社会力量举办医养结合机构

意见提出，鼓励社会力量举办医养结合机构，支持社会办大型医养结合机构走集团化、连锁化发展道路。强化医疗卫生与养老服务衔接。制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。

9月17日，国新办就深入推进医养结合有关情况举行国务院政策例行吹风会。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军在会上透露，由卫生健康委牵头会同相关部门研究制定了《关于深入推进医养结合发展的若干意见》（以下简称“意见”），已于9月11日国务院第64次常务会议审议通过，拟于近期由多个部门联合印发。

意见提出，鼓励社会力量举办医养结合机构，支持社会办大型医养结合机构走集团化、连锁化发展道路。

国安国际保险经纪股份有限公司总裁宋海英对《每日经济新闻(博客,微博)》记者表示，医养结合领域还面临人才培养以及盈利问题，需要政策在税费等方面加以支持。

意见也指出，加大政府支持力度。税费优惠方面，经认定为非营利组织的社会办医养结合机构，按规定享受房产税、城镇土地使用税优惠政策。土地供应方面，要保障医养结合机构建设发展用地。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用。

## 优化医养结合机构审批流程

我国老龄化速度快，医养结合需求大。

数据显示，截至2018年底，我国60周岁以上的老年人口已经达到24949万，占总人口的17.9%，其中65周岁以上的老年人口已经达到了16658万，占总人口的11.9%。我国老年人慢性病患病率高、失能率高，患有慢性病老年人接近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。

王建军表示，我国人口老龄化形势日趋严峻，相对独立的医疗卫生、养老服务体系难以满足老年人多层次、多样化健康养老需求，急需推进医养结合。

意见提出，强化医疗卫生与养老服务衔接。制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。

并且，要求各地简化医养结合机构审批登记，优化流程和环境，涉及同层级相关行政部门的，实行“一个窗口”办理。鼓励社会力量举办医养结合机构，支持社会办大型医养结合机构走集团化、连锁化发展道路。

王建军坦言，对举办医养结合机构在审批过程中遇到的障碍和问题，在有些地方确实是存在的。

意见提出，各地要优化医养结合机构审批流程和环境。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记两证合一。医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，涉及到的建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗卫生机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案，简化手续。

## 给予水电气热等方面价格优惠

对于简化医养结合机构审批登记的举措，宋海英认为，这能够节省举办的程序和时间成本，不过还需要在配套政策上加以细化落实，帮助社会资本克服进入医养结合领域所面临的困难，希望政策在税费等方面加以支持。

意见也明确加大对社会办医养结合机构的支持力度。提出优化投融资政策，完善财税价格政策，指导各地严格执行对医养结合机构的相关政策。特别是符合社会办医条件的医养结合机构当中的医疗机构，要给予社会办医的支持政策扶持。

在减轻税费负担方面，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东表示，特别是对社区提供日间照料、康复护理的机构，只要是符合条件的，要给予价格方面的优惠，要给予水电气热方面的价格优惠，以及税费的减免、资金的支持。

此外，意见还强调加强土地供应保障。“这次的文件有个突破，就是在不改变规划的条件下，鼓励医养结合机构充分利用城镇闲置的商业用房、校舍、办公用房等，开展医养结合服务。同时，给予五年的过渡期，五年之内可以以不改变原来的土地用途，开展医养结合服务。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用。”王海东说。

## 医保资金不得用于生活照料

各种优惠措施将对养老产业产生怎样的影响？

王海东表示，医养结合本身就是对资源的一种优化配置。一方面可以通过为老年人提供医养结合服务，让很多在医院住院的老年人主动离开大医院，减轻对医院病床的压力，这本身就节约了大量的医保资金。另外，可以通过医养结合发展，降低养老机构的空置率，这是双赢的。当然，对老年人获得健康养老服务更有好处。

在给予诸多优惠的同时，该如何加强市场监管，以防出现骗取优惠政策的行为？

宋海英认为，“医”和“养”的标准还应该进一步明确，特别是要明确发展医养结合中“医”的标准。

此次意见也指出，研究出台上门医疗卫生服务的内容、标准、规范，完善上门医疗服务收费政策，为开展上门服务提供保障。加大医保支持和监管力度，厘清“医”“养”支付边界，基本医保只能用于支付符合基本医疗保障范围的医疗卫生服务费用。

王海东解释说，医保资金只能用于疾病诊治、医疗康复、医疗护理等医疗服务内容，不得用于生活照料方面。这次文件也明确提出卫生健康部门和民政部门要加强监管。

此外，意见还提出，大力发展发展养老险，针对老年人风险特征和需求特点，开发专属产品，增加老年人可选择的商业保险品种。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69559>

（来源：每日经济新闻）

## 打通医养结合的堵点

国家卫生健康委同相关部门研究制定的《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，已在9月11日经国务院常务会议审议通过，拟于近期多部门联合印发。国务院新闻办公室9月17日举行政策例行吹风会，介绍了深入推进医养结合的有关情况，并就公众关心的话题答记者问。

### 已形成四种服务模式

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军说，我国自1999年进入老龄化社会，人口老龄化规模大、速度快、持续时间长、发展不平衡，老年人健康问题比较突出。截至2018年年底，60周岁以上老年人口近2.5亿，占总人口的17.9%。患有慢性病的老年人近1.8亿，失能和部分失能老年人超过4000万。相对独立的医疗卫生、养老服务体系难以满足老年人多层次、多样化的健康养老需求，急需推进医养结合。

据了解，我国2015年启动医养结合工作。当前，全国设立了90个国家医养结合试点市，各地陆续出台了省级实施意见，22个省份设立了省级试点单位。截至目前，全国共有近4000家医养结合机构（指兼具医疗卫生资质和养老服务能力的医疗机构或养老机构），医疗机构与养老机构建立签约合作关系的有两万多对，并形成了4种相对成熟的服务模式：医养签约合作；养老机构设立医疗机构；医疗卫生服务延伸至社区、家庭；医疗机构开展养老服务，实现融合发展。

### 5方面举措破解发展难题

《意见》着眼近年来各方反映较多的制约医养结合发展的堵点、难点问题，提出了5个方面的多项政策措施。

**强化医疗卫生与养老服务衔接。**制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。改扩建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，城区新建社区卫生服务机构可内部建设社区医养结合服务设施，有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理病床和养老床位。

**推进“放管服”改革。**要求各地简化医养结合机构审批登记工作，涉及同层级相关行政部门的，实行“一个窗口”办理。鼓励社会力量举办医养结合机构，支持社会办大型医养结合机构走集团化、连锁化发展道路。鼓励保险公司、信托投资公司等金融机构作为投资主体举办医养结合机构。

**加大政府支持力度。**经认定为非营利性组织的社会办医养结合机构，按规定享受房产税、城镇土地使用税优惠政策。各地要加大对社会办医养结合机构购买基本医疗卫生和基本养老服务的力度，各级用于社会福利事业的彩票公益金要适当支持开展医养结合服务。要保障医养结合机构建设发展用地，对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用，符合规划用途的农村集体建设用地可依法用于医养结合机构建设。鼓励金融机构创新金融产品和金融服务，拓展多元化投融资渠道。

**优化保障政策。**研究出台上门医疗卫生服务的内容、标准、规范，完善上门医疗服务收费政策。加大医保支持和监管力度，厘清“医”“养”支付边界，基本医保只能用于支付符合基本医疗保障范围的医疗卫生服务费用。大力发展医养保险。

**加强队伍建设。**设立一批医养结合培训基地，各地要分级分类对相关人员进行培训。支持医务人员到医养结合机构执业，明确提出医养结合机构中的医务人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业技术人员继续教育等待遇。

### 优化机构审批流程和环境

针对“有些机构反映举办医养结合机构审批难、审批慢”的提问，王建军专门进行了回答。王建军表示，5月27日，国家卫生健康委同民政部、国家市场监督管理总局和国家中医药管理局共同出台了《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，优化医养结合机构审批流程和环境。该文件印发后，从各地、各个层级举办医养结合机构的实际情况来看，办理程序复杂、办理难的问题已经得到有效缓解。

此次《意见》明确指出，各地要优化医养结合机构审批流程和环境。养老机构举办二级及以下医疗机构的（不含急救中心、急救站、临床检验中心、中外合资合作医疗机构、港澳独资医疗机构），设置审批与执业登记“两证合一”。医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，涉及建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗卫生机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案。

### 加强农村和社区工作

国家卫生健康委老龄健康司司长王海东表示，国家卫生健康委同民政部等相关部门，深入推进医养结合工作。

**加强农村和社区医养结合工作。**实施社区医养结合能力提升工程，社区卫生服务机构、乡镇卫生院或社区养老机构、敬老院利用现有资源，内部改扩建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，重点为社区（乡镇）失能（含失智）老年人提供集中或居家医养结合服务。农村地区可探索乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院统筹规划，毗邻建设。

**提高医养结合服务质量。**深化医养签约合作，制定规范，养老机构中具备条件的医疗机构可与签约医疗卫生机构建立双向转诊机制。加强医养结合机构的医疗卫生服务和养老服务规范化管理，制定监管和考核办法，加大对医养结合服务质量考核检查力度。研究制定医养结合机构服务指南和管理指南。加强医养结合信息化支持。

**加大对社会力量参与医养结合工作的支持力度。**如协调相关部门，优化投融资引导政策，完善财税价格政策。对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构，符合条件的按规定给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。在不改变规划条件的前提下，允许盘活利用城镇现有空闲商业用房、厂房、校舍、办公用房、培训设施及其他设施提供医养结合服务，并适用过渡期政策，5年内继续按原用途和权利类型使用土地等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69601>

（来源：健康报网）

## 重磅！国资划转社保明确路线图！五部门联合发文国资划转社保全面提速

9月20日消息，近期，财政部、人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会联合印发了《关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》（财资〔2019〕49号，以下称《通知》）。

中国企业研究院执行院长李峰认为，国有股权划转社保将按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则进行。从央企经营状况来看，近两年国企尤其是央企营收利润持续向好，为划转提供了有利条件。按照10%的划转比例，未来或将有十九万亿元的资产权益充实社保，有望在很大程度上做大全国社保基金总储备。

### 《通知》对全国划转工作提出四方面要求

财政部有关负责人日前就《通知》答记者问时表示，《通知》对全国划转工作提出四方面要求。

一是时间要求。中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于2019年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

二是股权划出划入双方的义务。国有股东应做好相关企业股权划出工作，督促企业及及时办理相关手续。承接主体应扎实做好企业股权接收工作，保证接收股权的集中持有和单独核算，接受考核监督。划转的地方企业国有股权，统一由各省级人民政府设立的一家国有独资公司集中持有、管理和运营，或委托一家具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

三是划转责任主体要求。各省（自治区、直辖市）人民政府要对本地区划转工作负总责，加强组织领导，结合实际制定具体落实办法，确保按要求完成划转任务。同时，要加强对承接主体的监督和管理，确保划转的国有资本专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。各级财政、人力资源社会保障、国资监管等有关部门要加强协作配合，切实履行职责。

四是规范划转操作的要求。《通知》将《关于划转部分国有资本充实社保基金有关事项的操作办法》（以下称《操作办法》）作为附件，要求全国划转工作严格遵照《操作办法》执行，规范划转操作。

### 《操作办法》主要包括六方面内容：

一是关于划转范围和划转对象的确定。

二是关于多元持股企业的划转方式。

三是关于划转工作办理。

四是关于划转国有资本的管理。

五是关于税费处理。明确在国有股权划转和接收过程中，免征印花税、过户费等税费，并规定了所得税处理方式。

六是明确了划转工作如何与原国有股转(减)持政策衔接等。

《操作办法》明确，在划转国有资本运作管理出台前，划转国有资本产生的现金收益可由承接主体进行投资，投资范围限定为银行存款、一级市场购买国债和对划转对象的增资，这一规定同样适用于地方承接主体。每年6月底前，社保基金会及各省承接主体还应将上年度国有资本收益和分红情况报送同级财政、人力资源社会保障部门，保证资金安全受到严格监督。

### 社保基金会等承接主体要履行3年以上禁售期义务

财政部有关负责人表示，划转国有资本充实社保基金后，承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。

也就是说，国有资本的收益主要来源于股权分红，今后由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口，不纳入国有资本经营预算管理。

同时，社保基金会等承接主体经批准也可以通过国有资本运作获取收益，国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。

在资本运作时，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承担原持股主体的其他限售义务。

在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承担原持股主体的禁售期义务。国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等另行制定。

财政部有关负责人表示，国有股东应做好相关企业股权划出工作，督促企业及及时办理相关手续。承接主体应扎实做好企业股权接收工作，保证接收股权的集中持有和单独核算，接受考核监督。

划转的地方企业国有股权，统一由各省级人民政府设立的一家国有独资公司集中持有、管理和运营，或委托一家具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

### 十万亿国资驰援社保

本报早前曾刊发《划转将提速！近十万亿国资驰援社保》一文，预期国有资本划转社保基金将提速。

7月10日召开的国务院常务会议决定，今年全面推开将中央和地方国有及国有控股大中型企业和金融机构10%国有股权划转至社保基金会和地方相关承接主体，并作为财务投资者，依照规定享有收益权等权利。

据财政部数据显示，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业，中国再保险等2家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。在试点基本完成的基础上，中央层面又对15家中央管理企业和4家中央金融机构实施了划转，完成两批24家企业的划转工作。加上近期将实施划转的35家中央管理企业，预计中央层面59家企业划转国有资本总额将达到6000亿元左右。

国资委方面此前表示，第三批35家企业划转国有资本5217.13亿元。目前国资委正在积极推进相关工作，力争在今年之内完成第三批划转。

地方层面，除试点省份，新疆、安徽、四川等多省、自治区已发布方案启动地方国企划转。

“符合条件的国企和央企，如产权清晰，股权未被司法冻结和抵押的都将实施划转，同时，地方国企也将加大划转力度。”中国财政科学研究院国有资产研究中心主任文宗瑜表示。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国表示：此次方案有四个重要内容：一是明确了各类不同国有企业的划转时间要求；二是明确了国有股权划转承接单位，要求地方国有股权统一划转给新设国有独资公司持有，或是委托具有国有资本投资运营功能的公司专户管理；三是明确了国有股权承接主体的地位为财务投资者，享有划转股权的收益权、处置权与知情权，但并不必然享有股权的投票权，不参与所承接股权国有企业的运营管理；四是明确了股权划转的牵头单位，落实了国有股权划转责任。

随着国有股权划转的加快推进，社保基金将得以进一步充实，部分地区存在的社保资金缺口将有所缓解。而且在划转完成后，可相应减轻社保基金征收压力，从而为逐步降低社保缴费比例提供空间，对降低企业用工负担具有重要意义。

刘兴国认为，今年以来，国企盈利稳定增长，为股权划转奠定了较好基础，有助于加快推进国有企业股权向全国社保基金划转。除已经完成和正在推进划转工作的59家中央企业之外，其他40多家中央企业也将尽快创造条件，逐步启动划转工作。随着中央企业划转的加快推进，地方国有企业的股权划转无疑也将随着加快。全面推开以后，划转给社保基金的国有资产总量将大幅增加；如果所有国有企业都根据要求严格按照规定比例划转，按照当前178万亿的国有资产总量，排除掉部分产权不清晰，以及长期亏损缺乏划转意义的资产，可划转的量应该有将近10万亿的水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69615>

(来源：中国证券报)

## 热点新闻

### 民政部对“关于提高农村空巢老人生存保障与生活质量的建议”的答复

民函〔2019〕684号

宁凌等11位代表：

你们提出的“关于提高农村空巢老人生存保障与生活质量的建议”收悉。你们的建议对于推进农村留守老年人关爱服务工作，完善养老服务体系建设具有重要借鉴意义，我们将认真研究吸纳。经商财政部、农业农村部、文化和旅游部、卫生健康委，现答复如下：

党中央、国务院高度重视留守、空巢老人关爱服务工作。近年来，民政部将建立农村留守、空巢老年人关爱服务制度作为重点任务加以推进，重点做了以下工作：

一是健全农村养老服务设施。民政部配合发展改革委部署实施《“十三五”社会服务兜底工程》，支持各地加快农村特困人员供养服务机构设施等养老服务机构设施建设改造，加大农村养老服务投入。自2016年起，民政部会同财政部开展居家和社区养老服务改革试点，计划五年安排50亿元试点资金，前三批共确定了北京市丰台区等90个试点地区，正在启动第四批改革试点工作。中央补助资金主要支持试点地区大力发展农村居家和社区养老服务、推进医养结合、推进机构养老服务向居家和社区延伸等重点领域，积极推动形成以家庭赡养为基础、养老机构为支撑、农村老年协会参与、乡镇敬老院托底的农村养老服务设施供给格局。

二是健全完善农村困难老年人生活保障体系。推动建立针对经济困难的失能、失能老年人补贴制度，不断提升农村老年人生活质量。贯彻落实《社会救助暂行办法》，不断提高救助供养水平，扩大保障范围，给予救助对象必要的生活照料和物质帮助。2018年，符合条件的1493.4万困难老年人及时纳入最低生活保障范围，399.8万特困老年人纳入特困供养范围。截至2018年底，全国平均城市低保标准为580元/人·月，月人均补助402元，全国平均农村低保标准为4833元/人·年，月人均补助227元。

三是加强农村留守老年人关爱服务力度。2017年，民政部联合公安部等部门印发了《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（民发〔2017〕193号），推动各地建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的农村留守老年人关爱服务机制。

四是加强农业科技推广。近年来，农业农村部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照实施乡村振兴战略的有关要求，通过强化基层农技推广机构建设，加强高素质农技推广队伍建设和推进农技推广方式方法创新和扶持引导高校、科研院所等社会组织参与等举措的实施，不断加大农业科技推广力度，带动贫困农户精准脱贫，提升包括农村留守、空巢老年人在内的农民群体生产生活水平。

五是丰富农村老年人精神文化产品供给。文化和旅游部认真贯彻落实《中华人民共和国公共文化服务保障法》和《中华人民共和国公共图书馆法》相关要求，通过规划引领、政策保障、开展试点和经验推广等方式，有针对性地提供相应的公共文化服务。同时，组织开展农村电影放映、建设农家书屋、文化科技卫生“三下乡”、“送欢乐下基层”等活动，加大全国文化系统老年大学建设力度，丰富适合老年人公共文化服务和产品供给，不断满足农村老年人知识、娱乐休闲等文化需求。此外，文化和旅游部在全国范围内开展了以“文化暖心点亮生活”关爱特殊群体”为主题的基础文化志愿服务活动，组织各级各类文化志愿者深入农村和乡镇敬老院为老年人免费送去文艺演出、科普讲座和文化展览等。

解决农村留守、空巢老年人养老问题，是完善农村老年人关爱服务体系的关键，事关留守、空巢老年人晚年幸福生活，事关外出务工人员就业创业，事关农村摆脱贫困奔小康。下一步，我们将会同相关部门落实《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（国发〔2017〕13号）和《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，进一步将文化资源和文化服务向农村空巢、留守老年人倾斜，更好地保障农村空巢、留守老年群体的文化权益。继续推动农村留守、空巢老年人关爱服务工作实施，完善老年人关爱服务体系。建立健全定期巡访独居、空巢、留守老年人工作机制，积极防范和及时发现意外风险。加快推动信息系统建设，部署全国统一的农村留守老年人信息管理系统，运用大数据技术科学分析农村留守老年人的需求，为精准帮扶、精准关爱提供数据支撑。加强与信息企业的协作，支持利用移动互联网、物联网等现代技术搭建高效、便捷、适用的智能服务网络平台，畅通留守老年人与子女之间亲情沟通的渠道。落实好各项救助政策，优化老年人补贴制度，为经济困难的失能、失能老年人的养老服务问题提供制度性保障。

感谢你们对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月26日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69610>

(来源：民政部门户网站)

### 民政部对“关于解决老年人社区居家养老的建议”的答复

民函〔2019〕665号

刘丽等14名代表：

你们提出的“关于解决老年人社区居家养老的建议”收悉。你们的建议对于发展社区养老服务，完善养老服务体系建设具有借鉴意义，我们将认真研究吸纳。经商教育部、财政部、卫生健康委、税务总局，现答复如下：

社区养老服务，是以社区为依托，采取全托、日托、上门等方式，为社区或居家生活的老年人提供生活照料、康复护理、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务和产品。发展社区养老服务，顺应了90%以上老年人居家和社区养老的意愿，是养老服务体系建设中十分重要的基础性工作，对激发投资、带动就业、促进新消费、培育新动能也具有重要意义。截至2018年底，全国共有社区养老服务机构和设施4.7万个，社区互助型养老设施8.7万个，社区养老床位353.5万张，年照料人数105.7万人，社区养老服务能力和覆盖水平明显提升。

民政部围绕贯彻今年《政府工作报告》“大力发展养老服务特别是社区养老服务业”的任务分工，结合落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求和5月29日国务院常务会议精神，正会同有关部门大力推动发展社区养老服务。

一是合力实施社区养老相关重点项目。自2016年起，民政部会同财政部开展居家和社区养老服务改革试点，计划五年安排50亿元试点资金，前三批共确定了北京市丰台区等90个试点地区，正在启动第四批改革试点工作。配合发展改革委实施城企联动普惠养老服务专项行动和相关专项规划。会同工业和信息化部、卫生健康委持续推动智慧健康养老产业发展计划，开展智慧健康养老应用试点。促进智慧健康养老技术与产品在居家社区养老领域的推广应用。

二是完善税费优惠政策措施。民政部联合财政部、税务总局等部门印发《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》，对社区养老服务业免征增值税，减按90%征收所得税。对承受或提供房产、土地用于养老服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费基金。

三是落实养老服务设施分区分级规划建设要求。民政部会同住房城乡建设部、自然资源部在全国部署开展养老服务设施规划建设情况监督检查，重点清查整改规划未编制、新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付未落实、社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或未有效利用等问题。指导地方探索将空置公租房免费提供给社会力量发展社区养老服务。2019年4月，住房城乡建设部、发展改革委、财政部联合印发《关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》（建办城函〔2019〕243号），将老旧小区改造纳入城镇保障性安居工程，给予中央补助资金支持，其中，明确小区内配套养老托幼、无障碍设施等服务设施的建设、改造，有条件的居家建筑加装电梯等老旧小区改造内容，属于中央补助支持范围。目前，住房城乡建设部正推进研究编制全文强制《无障碍通用规范》《无障碍及适老建筑产品基本技术要求》等，形成了较为完善的无障碍工程建设标准体系。

四是完善医养结合政策。配合卫生健康委制定医养结合服务机构规范管理、推动医养结合服务发展等政策文件。配合医保局等部门研究建立长期照护服务项目、标准、质量评价等行业规范。完善全国统一的老年人能力评估标准，完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系。

五是加强养老机构人才队伍建设。自2016年开始，民政部本级彩票公益金实施“社会福利和社会工作人才培训”项目，累计投入992万元，开展养老服务与管理人员培训项目13期，为养老服务人才提供了持续性、针对性和示范性的职业培训。北京、河北、内蒙古等13个省（区、市）出台了省级层面养老护理员奖励激励方面的政策，主要包括给予从事养老护理工作的人员发放入职补贴、给予取得职业资格证书且从事护理工作一定年限的人员发放一次性补贴或岗位津贴、建立与职业技能等级挂钩的养老服务人员薪酬待遇机制、建立养老护理员工资指导价或最低工资制度、职业技能鉴定或培训补贴、给予在养老机构从事养老护理工作一定年限的大中专毕业生一定比例的助学贷款代偿和学费补偿等。

2017年，民政部联合六部门印发的《关于开展养老服务质量建设专项行动的通知》（民发〔2017〕51号）明确提出“支持养老院不断提高持有国家养老护理员职业资格证书的养老护理员比例”。据全国养老院服务质量建设专项行动统计，截至2018年底，全国高职院校共开设老年服务与管理等相关专业点805个，各类养老机构共有从业人员58.3万人。

你们提到的老年人养老服务支付能力整体不足，社会健康、养老资源供给不足，是当前我国老年人养老问题存在的主要矛盾。下一步，我们将以实现老有所养为出发点，以供给侧结构性改革为主线，以激发社会投资活力、优化营商环境为着力点，聚焦解决相关瓶颈问题，大力发展社区养老服务。

一是完善领导体制和工作机制，加紧形成居家和社区养老服务业发展的强大合力。按照《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，抓紧筹备成立养老服务部际联席会议制度，统筹

协调全国养老服务，研究解决养老服务中的主要问题，督促检查养老服务的政策措施落实情况。卫生健康委、民政部会同有关部门整合社区养老服务资源，研究制定医务人员上门等服务规范、收费标准和管理制度，扩大上门服务供给。住房城乡建设部将明确提出社区养老服务设施的配建、设计要求以及车位配比等技术数据，推动各地完善社区养老服务设施建设，并逐步开展对住区环境和住宅的适老化改造工作。

二是加大财政资金支持力度，积极引导各类资本、社会力量广泛参与居家和社区养老服务。会同财政部门加大资金投入力度，采取以奖代补等方式，统筹使用各级各部门投入社区的资金，持续使用中央专项彩票公益金重点支持建设社区养老服务综合体，使用中央预算内投资重点建设嵌入式社区养老服务机构，使用财政就业补助资金重点用于社区养老服务职业培训补贴、就业创业服务补助和高技能人才培养补助。推动各地落实准入、金融、税费、土地等优惠政策，研究完善养老等社区家庭服务业税费优惠政策。配合有关部门扩大长期护理保险试点，推动建立保险、福利和救助相衔接的长期护理保障制度。加强现有的高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度整合，增强补贴的精准度和有效性，集中补贴经济困难的高龄、失能老年人长期照护费用，兜住这部分困难群众养老服务保障的底。抓紧落实社区养老服务税费优惠政策。探索建立社区养老服务保险制度，指导有条件地方支持社区养老服务机构参加雇主责任保险、职业责任保险、意外险等保险产品。

三是大力发展具有综合功能的社区养老服务机构，着力扶持培育一批规模化、连锁化、品牌化社区养老服务企业。总结推广广州、上海、北京等地的有效做法，在街道、乡镇层面大力建设设备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的社区养老服务中心，在社区层面建立嵌入式养老机构，实现居家、社区和机构养老的融合发展，实现区县、街道和社区各层面养老服务的集约化运营。鼓励现有综合服务平台增加或强化养老服务，支持街道、乡镇现有养老机构通过改造，提升为社区养老服务中心。政府通过公开竞标、以奖代补、委托运营等方式，支持社区养老服务企业和组织连锁化、综合化、品牌化运营，培养一批能够持续自我发展的、有活力的品牌企业。

四是加快发展养老服务人才，建设一支数量充足、素质优良的养老服务专业队伍。建立健全养老护理员培养、评价、选拔、使用和激励保障政策措施，建立完善养老护理员职业技能等级认定制度、养老护理员培训上岗制度。按照国办发〔2019〕5号文件要求，落实社区养老服务企业吸纳相关养老服务人员就业的税收优惠和社会保险补贴等政策。采用财政补贴、购买服务等方式，对养老护理员培养培训、技能鉴定、从业补贴、表彰奖励等予以支持。

五是实施社区和居家适老化改造工程，推动营造老年人友好生活环境。通过以奖代补等方式，支持老年人、残疾人比例高的老旧小区开展增设电梯、坡道、增补休息座椅等无障碍设施设备，开展适老化改造。支持老年家庭开展安装卫浴扶手、应急呼叫、地面防滑、燃气报警等适老化设施，降低老年人生活风险。2020年底前，采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造。会同卫生健康委等相关部门继续开展人口老龄化国情教育等宣传活动，强化全社会关注人口老龄化问题的观念，营造关心关爱老年人的良好社会氛围。

感谢你们对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月24日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69611>

(来源：民政部门户网站)

## 政策法规

# 财政部、人力资源社会保障部等五部门印发关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知

财资〔2019〕49号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构，新疆生产建设兵团，各中央管理企业，中国证券登记结算有限责任公司：

为全面推开中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作，经国务院同意，现就有关事项通知如下：

一、中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于2019年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

二、国有股东应做好相关企业股权划出工作，督促企业及时办理相关手续。承接主体应扎实做好企业股权接收工作，保证接收股权的集中持有和单独核算，接受考核监督。划转的地方企业国有股权，统一由各省级人民政府设立的一家国有独资公司集中持有、管理和运营，或委托一家具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

三、各省（自治区、直辖市）人民政府要对本地区划转工作负总责，加强组织领导，结合实际制定具体落实办法，确保按要求完成划转任务。同时，要加强对承接主体的监督和管理，确保划转的国有资本专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。各级财政、人力资源社会保障、国资监管等有关部门要加强协作配合，切实履行职责。

四、为积极稳妥、规范有序推进划转工作，结合试点工作情况，制定了《关于划转部分国有资本充实社保基金有关事项的操作办法》，自本通知印发之日起生效，请遵照执行。

财政部、人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会  
2019年9月10日

### 附件：关于划转部分国有资本充实社保基金有关事项的操作办法

为积极稳妥、规范有序推进划转部分国有资本充实社保基金工作，根据《国务院关于印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知》（国发〔2017〕49号）（以下简称《实施方案》），制定本操作办法。

#### 一、关于划转范围和划转对象的确定

（一）以《实施方案》印发日确定划转范围和划转对象。纳入划转范围的企业，对其由国家直接出资形成的国有资本实施划转。

（二）大中型企业的划型标准，按照《国家统计局关于印发〈统计上大中小微型企业划分办法（2017）〉的通知》（国统字〔2017〕213号）等有关规定执行。

（三）大中型金融机构的划型标准，按照《中国人民银行中国银行业监督管理委员会中国证券监督管理委员会中国保险监督管理委员会国家统计局关于印发〈金融业企业划型标准规定〉的通知》（银发〔2015〕309号）有关规定执行。

（四）企业规模的认定及划转口径以合并财务报表为准。

（五）公益类企业的确定按照《国资委财政部发展改革委关于印发〈关于国有企业功能界定与分类的指导意见〉的通知》（国资发研究〔2015〕170号）予以明确。

（六）文化企业是指由各级政府和有关部门出资设立的文化企业。

（七）政策性和开发性金融机构包括国家开发银行股份有限公司、中国进出口银行、中国农业发展银行和中国出口信用保险公司。

（八）国有资本投资、运营公司或具有持股平台性质的企业，应按照《实施方案》的要求履行划转义务。可直接划转国有资本投资、运营公司或持股平台自身的国有股权，也可划转国有资本投资、运营公司或持股平台所属一级子公司国有股权。

（九）《实施方案》印发日至划转实施日，企业因实施重组改制等改革事项，导致划转范围和划转规模发生变化的，需追溯划转。确实无法追溯的，可按《实施方案》印发前一年度末，即2016年末测算应划转的权益，并以上缴资金等方式替代或补足。

（十）因企业集团未完成公司制改制划转子公司股权的，划转企业集团股权时，已划转子公司国有股权不再划转；已完成划转的企业集团开展重组的，已划转的国有股权不再重复划转。已完成划转的企业集团，由国家新增投入形成的国有资本不再转。

#### 二、关于多元持股企业的划转方式

（十一）划转对象涉及多个国有股东的，须分别划转各国股东所持国有股权的10%，并由第一大股东牵头实施。原则上多个国有股东中持股比例最大者为第一大股东，国有股东持股比例相同的，由具有实际控制权的国有股东牵头实施划转。

（十二）由牵头实施划转的国有股东对企业各国股东身份和应划转股权进行初审，并征求其他国有股东意见。相关国有股东应在15个工作日内回复。

（十三）按照第一大股东的产权隶属关系，将各国股东应划转的国有股权统一划转至社保基金会或各省（自治区、直辖市）国有独资公司等承接主体。

（十四）第一大股东根据有关规定不需划转所持国有股权的，其他符合条件的国有股东仍需实施划转，牵头实施单位应顺次确定，并将应划转国有股权划转至牵头实施单位相应的承接主体。

#### 三、关于划转工作办理

（十五）各级财政部门会同有关部门向划转对象下达国有股划转通知，并抄送各国股东及承接主体。涉及划转境内上市公司、全国中小企业股份转让系统挂牌公司以及境外上市公司非境外上市股份国有股权的，应同时向中国证券登记结算有限责任公司抄送国有股划转通知，在国有股划转通知中明确划转对象的证券代码、划转数量、是否限售、联系方式等具体信息。划转对象相关国有股东须积极配合做好划转工作，确保按国有股划转通知要求，在规定时间内将股权划转到位。

（十六）划转非上市企业国有股权的，划转对象应在收到国有股划转通知后20个工作日内，申请办理国有产权变更登记，并根据工商变更登记的相关规定，及时完成工商变更登记手续。相关国有产权登记机构应在接到申请10个工作日内，完成国有产权变更登记。

（十七）划转上市公司国有股权的，中国证券登记结算有限责任公司在收到国有股划转通知后15个工作日内完成国有股权变更登记，并将变更登记情况反馈相关国有股东，同时抄送相关承接主体。

（十八）国有股权划转原则上以上一年度最后一日作为划转基准日。若上一年度最后一日至国有股划转通知下达前，划转对象因相关经济活动开展审计、资产评估等并相应进行账务调整的，以财务报告的最新变更时点作为划转基准日。

（十九）国有股东划转的国有股权应当权属清晰，因担保、质押、司法冻结等原因导致国有股东所持股权受限的，优先划转不受限股权；不受限股权不足的，国有股东应尽快解除限制并及时完成划转；暂时无法解除的，国有股东应说明限制解除的具体时间，待限制解除后的15个工作日内，完成划转工作。

#### 四、关于划转国有资本的管理

(二十) 企业国有股权变更登记完成后，社保基金会等承接主体应按照划转基准日账面值入账，股权变更登记完成后产生的股权分红由承接主体持有。

(二十一) 社保基金会等承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权、处置权和知情权，划转对象不改变现行国有资产管理体制。社保基金会等承接主体和企业原有股东可通过协议等方式明确股东权利的行使方式。

(二十二) 划转国有资本运作管理方法出台前，划转国有资本产生的现金收益可由承接主体进行投资，投资范围限定为银行存款、一级市场购买国债和对划转对象的增资。

(二十三) 对于承接主体的相关管理费用，由各省人民政府根据实际情况确定。

#### 五、关于税费处理问题

(二十四) 在国有股权划转和接收过程中，划转非上市公司股份的，对划出方与划入方签订的产权转移书据免征印花税；划转上市公司股份和全国中小企业股份转让系统挂牌公司股份的，免征证券交易印花税；对划入方因承接划转股权而增加的实际资本和资本公积，免征印花税；涉及境内上市公司、全国中小企业股份转让系统挂牌的公司和境外上市公司非境外上市股份的，免收过户费。本办法印发前，划转双方已缴纳的上述税费由征收单位予以退还。

(二十五) 国有股权划出方和划入方均不确认所得，不征收企业所得税，划入方取得已划入股权的企业所得税计税基础以划入股权的原计税基础确定。

#### 六、关于与原国有股转(减)持政策的衔接

(二十六) 《实施方案》印发前，企业已完成境内首次公开发行股票并上市或境外首次公开发行和增发股票的，相关单位和部门须继续履行原国有股转(减)持政策。

(二十七) 自《实施方案》印发之日起，企业在境内首次公开发行股票并上市或境外首次公开发行和增发股票的，相关单位和部门停止执行原国有股转(减)持政策，国有股转(减)持批复文件不再作为证券监管部门的审查要件。

(二十八) 自《实施方案》印发之日起，企业完成境内首次公开发行股票并上市或境外首次公开发行和增发股票，并按原政策规定履行国有股转(减)持义务的，由企业直接向财政部提出申请，经财政部会同有关国有资产监督管理机构及社保基金会审核，符合条件的，可实行回拨处理。

(二十九) 按照《实施方案》划转部分国有资本充实社保基金的上市公司，已履行国有股转(减)持义务的，已划转股份或缴纳的减持资金不作为划转抵扣因素。

(三十) 自《实施方案》印发之日起，《财政部关于金融资产管理和国有银行国有股减持有关问题的通知》(财金函〔2004〕21号)、《财政部国资委证监会社保基金会关于进一步明确金融企业国有股转持有问题的通知》(财金〔2013〕78号)、《财政部关于取消国有创业投资机构国有股转持有问题的通知》(财资〔2015〕39号)停止执行。

#### 七、其他事项

(三十一) 新疆生产建设兵团所属企业的划转工作，由新疆生产建设兵团负责实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69612>

(来源：财政部)

## 财政部：划转国有资本充实社保基金后，承接主体要履行3年以上禁售期义务

财政部有关负责人就《财政部人力资源社会保障部国资委税务总局证监会关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》答记者问时表示，根据《实施方案》，划转国有资本充实社保基金后，承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。在资本运作时，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承担原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承担原持股主体的禁售期义务。

财政部有关负责人就《财政部、人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》答记者问时表示，根据《实施方案》，划转国有资本充实社保基金后，承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。在资本运作时，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承担原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承担原持股主体的禁售期义务。

财政部有关负责人就《财政部、人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》答记者问

9月10日，财政部、人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会联合印发了《关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》(财资〔2019〕49号，以下称《通知》)。日前，财政部有关负责人就《通知》中的有关问题回答了记者提问。

#### 一、问：请介绍一下《通知》出台的背景

答：党中央、国务院高度重视社会保障体系建设。习近平总书记在党的十九大报告中指出，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。李克强总理多次在政府工作报告中对划转部分国有资本充实社保基金工作作出部署。2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(国发〔2017〕49号，以下称《实施方案》)，决定划转部分国有资本弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转对象为中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构，划转比例统一为企业国有股权的10%。

《实施方案》明确，按照“试点先行、分级组织、稳步推进”的原则完成划转工作。按此要求，2018年，经国务院批准，首先在中国联通等3家中央企业，中国再保险等2家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。在试点基本完成的基础上，中央层面又陆续对50家中央企业和12家中央金融机构实施了划转。地方层面，除试点省份外，其他省份也相继开展了前期准备工作，为正式实施划转奠定了基础。

考虑到划转试点工作基本完成，积累了经验，全面推开划转工作的条件已经具备，为进一步加快划转进程，增强社保可持续发展能力，2019年7月10日，国务院常务会议决定，今年全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作。为贯彻落实国务院常务会议决定，做好划转工作，经国务院批准，财政部、人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会联合印发了《通知》。

#### 二、问：请介绍一下出台《通知》的意义和工作要求

答：《通知》的印发，有利于贯彻落实党中央、国务院决策部署，将划转政策落到实处；有利于加快划转进程，进一步增强社保可持续发展能力；有利于明确各方职责，为政策实施保驾护航；有利于增强划转的可操作性，积极稳妥、规范有序推进划转工作。《通知》对全国划转工作提出了四方面要求：

一是时间要求。中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于2019年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

二是股权划出划入双方的义务。国有股东应做好相关企业股权划出工作，督促企业及时办理相关手续。承接主体应扎实做好企业股权接收工作，保证接收股权的集中持有和单独核算，接受考核监督。划转的地方企业国有股权，统一由各省人民政府设立的一家国有独资公司集中持有、管理和运营，或委托一家具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

三是划转责任主体要求。各省(自治区、直辖市)人民政府要对本地区划转工作负总责，加强组织领导，结合实际制定具体落实办法，确保按要求完成划转任务。同时，要加强对承接主体的监督和管理，确保划转的国有资本专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。各级财政、人力资源社会保障、国资监管等有关部门要加强协作配合，切实履行职责。

四是规范划转操作的要求。《通知》将《关于划转部分国有资本充实社保基金有关事项的操作办法》(以下称《操作办法》)作为附件，要求全国划转工作严格遵照《操作办法》执行，规范划转操作。

#### 三、问：《通知》所附《操作办法》的主要内容有哪些

答：划转试点工作的开展，积累了经验，取得了成效。同时，由于划转涉及面广，企业情况复杂，实施中遇到一些需要进一步明确和规范的事项。为此，财政部会同人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会等部门，对试点中反映的有关事项进行了收集整理，逐一研究提出解决措施，制定了《操作办法》。《操作办法》主要包括六方面内容。一是关于划转范围和划转对象的确定。明确了相关企业的界定标准，规范了国有资本投资运营公司等企业的划转操作。二是关于多元持股企业的划转方式。明确了多元持股企业牵头实施单位的确定以及具体划转程序。三是关于划转工作办理。明确了国有产权变更登记完成时限、划转基准日确定、受限国有股权划转和承接主体入账标准等。四是关于划转国有资本的管理。明确了承接主体与原国有股东权利义务关系、划转国有资本现金收益投资范围、承接主体管理费用等具体问题。五是关于税费处理。明确在国有股权划转和接收过程中，免征印花税、过户费等税费，并规定了所得税处理方式。六是明确了划转工作如何与原国有股转(减)持政策衔接等。

#### 四、问：划转国有股权获取的收益应如何管理和使用

答：根据《实施方案》，划转国有资本充实社保基金后，承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。也就是说，国有资本的收益主要来源于股权分红，今后由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口，不纳入国有资本经营预算管理。同时，社保基金会等承接主体经批准也可以通过国有资本运作获取收益，国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。在资本运作时，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承担原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承担原持股主体的禁售期义务。国有资本运作管理方法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等另行制定。

现阶段，考虑到划转后国有股权将开始产生收益，为了在保证资金安全的前提下，实现保值增值，《操作办法》明确，在划转国有资本运作管理方法出台前，划转国有资本产生的现金收益可由承接主体进行投资，投资范围限定为银行存款、一级市场购买国债和对划转对象的增资，这一规定同样适用于地方承接主体。每年6月底前，社保基金会及各省承接主体还应将上年度国有资本收益和分红情况报送同级财政、人力资源社会保障部门，保证资金安全受到严格监管。

#### 五、问：《通知》如何贯彻落实

答：财政部、人力资源社会保障部、国资委和各省相关部门将形成职责清晰、任务明确、环环相扣的责任链条和上下联动、齐抓共管的工作格局。中央层面将加强对地方的工作指导，科学确定任务和分工，定期对各地相关责任主体开展划转工作的进度和成效进行督促检查，及时研究解决贯彻落实中的难题，扎实推进工作。各省级人民政府要不断创新工作方法，强化责任，发挥考核导向作用，加强调研督导，务求抓出划转工作实效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=69613>

(来源：证券时报网)

# 国家卫生健康委办公厅关于开展2019年全国阿尔茨海默病预防与干预宣传活动通知

国卫办老龄函〔2019〕739号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

2019年9月21日是第26个世界阿尔茨海默病日。为贯彻落实健康中国行动（2019-2030年）提出的“到2022年和2030年，65岁及以上人群老年痴呆患病率增速下降”的目标要求，增强全社会的老年痴呆预防意识，推动预防关口前移，我委近期印发了《阿尔茨海默病预防与干预核心信息》，并将组织开展2019年全国阿尔茨海默病预防与干预宣传活动，现将有关事项通知如下：

## 一、活动主题

2019年的活动主题是：“积极预防干预，守护爱的记忆”，旨在引导全社会共同参与，广泛宣传阿尔茨海默病预防与干预核心信息，提高公众预防知识水平，营造全社会关心关爱老年人的良好氛围，推动落实健康中国行动和老年健康促进专项行动。

## 二、活动形式

- （一）依托互联网、大数据技术手段，充分发挥传统媒体和新媒体的优势，开展语言生动、图文并茂、互动性强的宣传活动。
- （二）采取现场专家咨询、展板展示宣传、张贴海报标语、发放科普读物等方式，广泛宣传阿尔茨海默病的预防与干预知识。
- （三）在落实老年人健康管理等国家基本公共卫生服务项目过程中，加强对阿尔茨海默病预防与干预知识的宣传，送知识、送服务进社区、进家庭。

## 三、工作要求

- （一）各地要高度重视，从维护老年人健康出发，认真制订方案，精心组织活动。我委组织制作了宣传工具包（可从国家卫生健康委网站“老龄健康司”栏目下载），供各地参考使用。各地可根据当地实际情况制作宣传材料及文创产品，配合活动开展。
- （二）各地要将本次活动作为落实健康中国行动的重要举措和有效载体，进一步贯彻预防为主的健康工作方针，开展丰富多彩、针对性强的宣传教育活动，广泛宣传阿尔茨海默病预防与干预核心信息，营造关爱阿尔茨海默病患者及其家庭的友好氛围和社会支持环境。
- （三）各省级卫生健康行政部门要将地方活动亮点以政务信息的形式报送我委老龄司。鼓励各地积极报送优秀宣传材料，我委将择优在官方网站和健康中国新媒体平台展播。

联系人：老龄司姬一兵、李雪婷  
电话：010-62030806、62030609  
传真：010-62030874  
电子邮箱：lixt@nhc.gov.cn

国家卫生健康委办公厅  
2019年9月17日

（信息公开形式：主动公开）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69572>

（来源：老龄健康司）

# 国家卫生健康委办公厅关于印发阿尔茨海默病预防与干预核心信息的通知

国卫办老龄函〔2019〕738号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

为增强全社会的老年痴呆预防意识，推动预防关口前移，提高预防知识水平，降低老年痴呆患病率增速，提高老年人的健康水平，我委组织编写了《阿尔茨海默病预防与干预核心信息》。现印发给你们，供参考使用。

国家卫生健康委办公厅  
2019年9月17日

（信息公开形式：主动公开）

## 阿尔茨海默病预防与干预核心信息

阿尔茨海默病，是老年痴呆最主要的类型，表现为记忆减退、词不达意、思维混乱、判断力下降等脑功能异常和性格行为改变等，严重影响日常生活。年龄越大，患病风险越大。积极的预防和干预能够有效延缓疾病的发生和发展，提升老年人生活质量，减轻家庭和社会的负担。

- 一、形成健康生活方式。培养运动习惯和兴趣爱好，健康饮食，戒烟限酒，多学习，多用脑，多参加社交活动，保持乐观的心态，避免与社会隔离。
- 二、降低患病风险。中年肥胖、高血压、糖尿病、卒中、抑郁症、听力损失、有痴呆症家族史者，更应当控制体重，矫正听力，保持健康血压、胆固醇和血糖水平。
- 三、知晓阿尔茨海默病早期迹象。包括：很快忘掉刚刚发生的事情；完成原本熟悉的事务变得困难；对所处的时间、地点判断混乱；说话、书写困难；变得不爱社交，对原来的爱好失去兴趣；性格或行为出现变化，等等。
- 四、及时就医。老年人若出现阿尔茨海默病早期迹象，家人应当及时陪同到综合医院的老年病科、神经内科、精神/心理科、记忆门诊或精神卫生专科医院就诊。
- 五、积极治疗。药物治疗和非药物治疗可以帮助患者改善认知功能，减少并发症，提高生活质量，减轻照护人员负担。可在专业人员指导下，开展感官刺激、身体和智能锻炼、音乐疗法、环境疗法等非药物治疗。
- 六、做好家庭照护。家人掌握沟通技巧、照护技能以及不良情绪的调适方法，在日常生活中协助而不包办，有助于维持患者现有功能。应当为患者提供安全的生活环境，佩戴防走失设备，预防伤害，防止走失。
- 七、维护患者的尊严与基本权利。注重情感支持，不伤其自尊心，沟通时态度和蔼，不轻易否定其要求。尊重患者，在保障安全的前提下，尽可能给予患者自主自由。
- 八、关爱照护人员。患者的照护人员身心压力大，要向照护人员提供专业照护培训和支持服务，维护照护人员身心健康。
- 九、营造友善的社会氛围。加强社会宣传，减少对患者的歧视，关爱患者及其家庭，建设友好的社会环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69573>

（来源：老龄健康司）

# 养老研究

## 中国居民养老意识有所提升，家庭责任和性别差异带来挑战

9月19日，富达国际和蚂蚁财富今日发布的一项最新养老调查报告显示，尽管受访者在“做好养老准备”方面仍存较大阻碍，而且相对来说女性面临的挑战更大，但是与去年相比仍然出现许多积极的变化和增长迹象。

调查数据显示，有半数受访者表示已经开始为退休进行储蓄，相较于去年的46%有所上升，其中年轻一代的比例从44%增长到48%。整体而言，受访者普遍想更早退休，他们的目标退休年龄从去年的57.6岁降至55.8岁。

“资金不足”再次成为受访者退休储蓄的主要障碍。今年的调查进一步探寻了中国储蓄人群所面临的财务挑战，旨在厘清他们在退休储蓄和长期投资中的具体障碍。

调研数据显示，多个存在竞争关系的财务目标正在阻碍中国储蓄人群实施有助其达成退休目标的措施。尽管寄望子女赡养晚年的人数正在逐渐减少，但绝大多数（66%）受访者仍将“保障父母舒适的生活”作为一项重要的人生目标。

数据显示，约有60%的女性尚未开始养老储蓄，而男性的这一比例则为45%。产生这一结果的原因如下。首先，女性优先考虑满足家庭需求。相较于男性，女性更注重为子女提供良好的教育以及买房。超两成的女性（最大的单一群体），表示“为子女提供良好的教育”是她们的最紧迫的目标。受访者中，只有42%的女性认为“舒适的退休生活”是她们的主要人生目标，而受访男性的这一占比为49%。

其次，女性的个人收入整体较低。虽然女性上大学的人数多于男性，并且中国的女性劳动参与率明显高于全球平均水平，但是调查结果显示女性的平均个人收入比男性低约21%，有69%的女性受访者表示她们缺乏退休储蓄资金。

缺乏投资和养老规划方面的知识也是女性退休储蓄面临的主要障碍。超过四分之一（27%）的受访女性表示尚未制定退休目标，而男性受访者则为18%。此外，女性对于实现退休目标的信心水平也较低。报告显示，与男性受访者相比（24%），有更多受访女性（30%）表示，如果她们有更好的关于投资和退休方面的知识和技能，则更可能开始进行养老储蓄和投资。

自2018年8月以来，中国已经推出50多个养老目标基金，以协助中国储蓄人群的养老投资。随着养老产品端的积极进展，接下来如何鼓励人们增加储蓄并主动通过各种投资工具来达到退休目标将成为一大挑战。

富达国际亚太区（日本除外）董事总经理Rajeev Mittal表示：“非常高兴看到中国居民的养老意识不断提升，这表明中国政府和金融服务企业（包括富达国际和蚂蚁财富）在投资者教育方面做出的巨大努力已经初具

成效。同时，我们也很高兴看到今年的调查规模与去年相比翻了一番，共有超过50,000名受访者参与，确保该报告对于中国养老准备和人口趋势方面的全景展示和独特洞见，这将吸引众多国内外受众的兴趣。”

富达国际中国区董事总经理李少杰表示：“2019年的调查结果发现，除了基本的养老意识，中国居民还需要得到更具体和个性化的养老指导与支持，以帮助其平衡财务目标优先级以及制定个人养老储备目标。为了解决以上需求并帮助中国储蓄人群建立对养老规划的信心，我们致力于把更多富达国际的全球最佳实践介绍到中国，包括丰富的投资者教育素材以及养老规划工具，用户可以在富达国际的数字平台上查看这些资料。”

蚂蚁金服财富管理事业部副总裁祖国明表示：“从今年的养老前景调查报告中，我们欣喜地看到了一些积极的信号，尽管平均储蓄额不高，但更多的受访者开始储蓄，这跟我们在蚂蚁财富平台观察到的趋势基本一致。养老理财是一个过程，需要经历意识唤醒、知识累积、长期实践、习惯养成几个阶段。提供简单易懂的养老规划工具是促进养老理财行之有效的方式，我们期待与富达国际在这一领域深化合作，共同探索。”

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=69563>

(来源：财经网)

## 袁志刚：人口结构——东西文明中养老的核心问题

人类的公共养老保险体系迄今已经有140多年历史，大多数国家的基本养老保险制度实行的是“Payasyougo”体系，在中国被译成现收现付制，即一个国家公共养老保险体系的收入，来自全体就业人口以其工资水平为基础对养老保险基金的缴纳，缴纳系数为工资的一定比例。如我国当前为28%，这些收入被用来支付这个体系所承担的所有退休老人的退休金，退休金为老人们过去工资的一定比例，此为替代率，如70%、80%等。由于人口老龄化的日益严重，现在全世界都面临现收现付制养老保险体系账户难以平衡的问题。

如果我们用 $N_t$ 表示当前的就业人口， $N_{t-1}$ 表示退休人口， $W_t$ 表示就业人口的平均工资， $W_{t-1}$ 表示退休人口过去的平均工资， $S_t$ 表示养老金的缴纳比例， $R_t$ 表示退休人口退休金与其过去工资的比例，即替代率，那么养老保险账户的平衡问题就可以用下列公式简单表达： $S_t \cdot W_t \cdot N_t = R_t \cdot W_{t-1} \cdot N_{t-1}$ 。在这个公式中，退休人口占就业人口的比重 $N_{t-1}/N_t$ 最为关键。当一个国家人口年龄结构比较年轻时，老龄人口所占的比重较低，假定6个就业人口养一个老人，每人缴纳工资的15%，在现收现付制下，退休老人就可以领取相当于社会平均工资90%的养老金。随着老龄化时代的到来，很多国家出现了4个就业人口养一个老人，甚至3个就业人口养一个老人，将来还可能面临2个就业人口养一个老人。全球养老保险账户将越来越难以平衡。

当然，我们可以改变养老保险账户中的很多参数，以获得账户的平衡。比如推迟退休年龄是一举两得的事情，它既能增加就业人口 $N_t$ ，同时能够减少退休人口 $N_{t-1}$ （但会导致年轻人就业的困难）。又如提高就业人口的养老金缴纳比例 $S_t$ ，但会大幅提高劳动成本，降低该国国际竞争力。再如降低退休人口养老金的替代率 $R_t$ ，将现收现付制下的基本养老金逐步演变为只保障退休人员的基本生活。但是，这样的养老金改革在政治上会有很大的阻力。

西方发达国家进入老龄化社会以来，从经济学界到世界银行等国际机构的专家，纷纷提出多支柱养老（现收现付的基本养老、个人储蓄、企业年金等）的方案，以及将现收现付制转向个人积累和基金制的方案，以避免养老保险体系的崩溃。其实，即便我们能够做到将养老保险体系从目前大多数国家实行的现收现付制转变到个人基金制，养老保险基金投资能否带来收益的关键，还在于人口结构问题。

以这几年讨论较多的住房养老的问题为例。如果我们个人储蓄用于购买第二套住房，把将来出租获得的租金作为养老金是否可行呢？其关键在于将来是否有年轻人需要这套住房。在将来人口流入的地区，住房是一个很好的资产，但是在人口流出的地区，住房就变成“死”资产，并不能用来养老。同样，一个国家的个人积累的养老金能否成功保值升值，既取决于资产投资是否成功，也取决于是否有年轻人使用这个资产获得更高的产出。当然，随着我国老龄化的到来，我们十分需要一个运行有效的金融体系，将老年人口的储蓄转化为有效投资，或与高科技产业如人工智能相联系，大幅度提高劳动生产率，获取高额回报；或走向全球资产配置，与世界上年轻人人口相结合，带来高投资回报。

总之，老年人口的退休收入，不管是采用现收现付制下的社会养老安排，还是提高市场化的个人基金制的投资运作，其基本前提依然是年轻人口的增长和年轻人劳动生产率的增长。毫无疑问，人口问题是养老保险体系的关键问题。

### 时间银行的核心：对接“青老”与“老老”

随着我国人口不断老龄化，以及预期寿命不断延长，我们不能再笼统地将60岁或者65岁以上的老人简单定义为老龄人口，而必须将老龄人口加以细分，重新定义为不同的阶段，因为不同的老龄阶段对应于不同的生活内容和需要照料的服务。

进入老年后的第一阶段，我们可以称为“青老年”，大概在60岁到70岁之间，也可以按照国外的退休年龄划分在65岁到75岁之间。进入老年后的第二个阶段就是“中老年”，大概在70岁到80岁，也可以是75岁到85岁。进入老年后的最后一个阶段就是“老老年”，80岁到90岁，也可以是85岁到95岁。区分这三个概念的重要性在哪里呢？

老年的第一阶段“青老年”是什么现象？他们是我国非常活跃的消费群体，而且是当前旅游的主力军，青老年个个都是“徐霞客”。青老年有时间、有精力，而且有点金钱的积累。这也从某个方面说明这批人退休实在有点早，特别是工人编制的女工在我国50岁就退休了。她们实际上是闲置的劳动力，也许因为白天精力富余，晚上她们大都在广场上跳舞，目的就是保持身体健康。长寿当然是人类美好的愿望，但对于养老体系的维持，我们一定要找到养老保障平衡的办法。一个人的工作年限不过是30年，如果50岁退休，则需要养老40年乃至50年，世界上没有任何一个养老保险账户能够维持这样的养老体系。

老年的第二阶段为“中老年”，根据大数据我们可以获知，在此阶段中老年大规模出去旅游是很困难了，真正进入老年生活状态，但是他们大多数可以居家养老，最大的特征是生活能够自理。

老年的第三阶段为“老老年”。老老年一般是人类生命的最后十余年。这一阶段的老年人口成为家庭和巨大的“包袱”，大多数需要有人照料，西方称为“Long-Term Care”。谁来照料这些老老年人口，谁来支付“Long-Term Care”？随着年轻人口的下降，劳动力价格将不断上升，伴之老老年人口的不断增长，将给社会带来巨大的挑战。

现在我们将青老年、中老年与老老年结合起来考虑，能获得怎样的启示呢？

第一，随着健康状况的改善，青老年其实应该继续工作，以减轻养老保险账户的压力。

第二，青老年或者可以在家庭内部照料更老的父母（老老年），或者可以通过社区的“时间银行”，照料同一社区中的老老年，社区将青老年的照料工作记录下来，存在社区“时间银行”，日后当这些青老年成为老老年时，再从社区“时间银行”中提取他们需要的照料。据上海民政局的介绍，上海目前有20万青老年的志愿者与5万失能老人对接，就是一个很好的例子。

第三，在家庭内部养育第三代，解放第二代子女的育儿负担，提高第二代的劳动生产率。

因此，所谓的时间银行，我认为最核心的问题就是，怎样将青老年的活动和老老年照料结合起来，既带有志愿的行为，又带有将来获取一定回报的考虑。

### 中国曾经的传统：子女是最好的“金融产品”

在人类历史长河中，家庭养老的时间最长。养老一旦采取家庭养老的制度安排，那么子女从经济学角度来看，其实就是一种“金融资产”。

在以自给自足家庭小生产为主的社会里，我们假定每个人所面临的基本问题是，在青壮年时生产能力较大，其生产的产品个人消费不了；同时假定这些产品无法储存，当人们进入老年时，他们的生产能力逐渐丧失，没有产品可供他们消费。这个时候，如果每个家庭养育一些孩子，将那些青壮年时消费不了的产品“投资”在孩子身上，当他们的孩子成为青壮年时，他们的养老就由他们的孩子来承担。每一代人都根据这样的安排来解决养老问题的，家庭养老就逐渐成为一种体系。

由于生产力的低下，所谓的“多子多福”，事实上就是家庭尽可能多地将来未消费的产品储蓄起来，投资在孩子这一特殊“金融产品”上，老年时获得生活所必需的回报。孩子多，将来回报也多，这实际上是一种金融制度。

中国古代所提倡的“孝”，从经济学角度看，就是保证这样一种金融系统不出现金融危机。因此，家庭养老既是一种金融制度，也是一种养老的安排。当然，家庭养老由于每个家庭子女的多寡、能力的大小、身体的健康与否等都是难以控制的，因此具有一定的风险。在中国的文化传统里，子女养老就是最好的，四世同堂的理念非常流行。在四世同堂的家庭里，各个年龄段的家庭成员各尽其能，各司其职，中青年养育孩子，青老年照顾老老年，老龄化的问题就在家庭内部解决了。

而在独生子女的情况下，依靠子女养老的模式就难以实行了。也因此，政府如何维持好现收现付的社会基本养老体系就变得十分重要。与此同时，家庭如何把自己的财富管理好，以备养老之用，也非常重要。

养老有多方面的问题，从日本的情况来看，财富管理做得就比较好。我们过去居民的储蓄，基本上都贡献给了国家建设。尤其是我们的父辈（80—90岁的老人），无论是股市也好、低利率的储蓄也好，基本上都贡献给了国家的建设和发展，以很低的金融成本促成了我们今天的高速公路。这样的金融模式就是建设发展型金融模式，但在一定程度上是以牺牲广大储蓄者的利益为特征的。而我们的父辈因为有多子女（50后与60后）的存在，即便财富管理不善，一般也不会有问题，因为他们有更好的金融产品：子女。

自实行独生子女政策以来，少子化现象成为主流，我们这一代（50后与60后）将来步入老老年，我们口袋里面的钱怎样理财，才能保证我们的养老和照料，就是很大的问题。

### 东西方文明的差异与养老保险体系

西方文明和东方文明对养老保障问题的回答具有不同的意义，值得我们今天认真思考。

西方文明或者说市场经济的基本前提，就是个人主义。一切以个人选择为准则，个人享乐主义至上。从某种意义上讲这是对的，市场经济就是以平等的交易活动为基础的。从交易的角度来讲，我们今天讨论的所谓时间银行，其实交易的一般等价物还是货币：青老年为老老年服务，换取货币，只要货币币值稳定，将来青老年变成老老年时，用货币再支付养老服务。弄来弄去还是货币最好。但是货币，大家都知道，如果整个社会的年轻人口在萎缩，就会产生通货膨胀的问题，即将来他们的货币买不到他们想要的劳动。

时间银行将来也会面临这样的问题。具体来说，现在的50后60后，正好是我们国家人口出生多出的两代人，现在他们在50岁和60岁的时候退休了，在社区里完全能够提供劳动来照顾现在更年老的人。但当50后60后变成80、90岁的时候，现在储备的时间，想等量换到将来的时间，肯定很难实现，因为那时候没有那么多的年轻人了。那样就会出现打折现象，也就是说，时间银行也会发生“通货膨胀”的问题。这里再一次说明，养老的问题核心是人口结构。时间银行也好，货币银行也要，同样的道理在于，核心问题还是劳动力减少了，人口减少了。

这里我就提出一个非常严峻的全人类的命题，也就是说，人类的少子化倾向如何改变？少子化的根源是否跟西方文明有关？是否跟个人主义有关？是否跟过度的市场交易有关？是否跟19世纪以来越来越完备的养老保险体系有关？

我们回顾现在的社会养老保险体系，迄今已经有140年左右的历史了，在德国是俾斯麦首相实施的，在英国是贝弗里奇提出来的，而在美国养老保险大规模展开实际就是罗斯福总统推动的。罗斯福推行了四大社会福利，一个是养老保险，一个是失业保险，一个是最低工资法案，最后一个就是公共工程雇佣失业工人。

如果社会文明的基础是自由主义或者个人主义，一切活动都建立在市场交易基础上，整个社会又承担了养老保险的义务，其结果会怎样呢？理性的经济行为人自然会问一个问题：家庭养育多个孩子干什么？在社会保障很健全的体制下，人们追求个人利益最大化，谁会养育很多小孩呢？尤其是到了现代社会，一方面工作压力不断增大，孩子的人力资本问题也越来越重要；另一方面，个人休闲和旅游成为幸福生活的追求。如果孩子不是作为效用进入人们优化选择的目标函数，单纯作为“金融产品”的意义就不大了。少生便是人们的自然选择，少子化便是西方社会的自然结果。

而与西方文明不同，东方文明讲究集体主义，责任优先。四世同堂在现代中国人看来，其实是很难做到的，四代人在一个屋顶下生活，必须以集体主义为价值取向。每个人都要有严格的行为定义，严格的责任意识，优先考虑为其他人服务，其他人才可能为我服务。在四世同堂的传统下，多子多福，养儿防老，整个社会的人口增长就可以得到保证。中国国家内部的集体主义、利他主义是普遍存在的，父辈对子女的人力资本投资，有利他的一面，他们将子辈的幸福视作自己的幸福。与此同时，他们也有利己的考虑，即将子女视作“金融产品”，相信子女成才后，自己一定会有回报。

而在独生子女政策之下，养儿防老难以实现了，但人们依然望子成龙。在全球化、市场经济、养老保险和财富管理现代社会与经济体系里，中国传统文化正在退化，个人主义和享乐主义成为时尚，即便放开独生子女政策之后，出生率的下降也可能是大势所趋。从整个人类的未来着想，现收现付制养老保险账户必将难以平衡，将来一定会演变成只能保证老龄人口最基本的生活支出，很多人必须拼命储蓄，有效投资，但是建立在市场经济基础上的财富管理和资产配置，在人口萎缩的情况下，也难以保证养老收入的稳定。这时，子女作为最可靠的“金融产品”的时代又可能到来。

结合东方文明，在集体主义之下，重建责任优先理念，多子才能真正多福。家庭内部总有多对相对年轻的子女（青老年）服务老老年，在人均寿命不断延长的情况下平稳走完人生的最后一程，或许是人类未来可期待

的景象。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=69596>

(来源:《探索与争鸣》)

## 养老类型

### 山东：1700万福彩公益金助力老年公寓建设，70岁以上老人免费入住

9月19日，由山东省福利彩票发行中心和山东省互联网传媒集团共同主办的“庆祝新中国成立70周年红色精神寻访暨山东福彩媒体采风活动”采访团一行抵达滨州市博兴县吕艺镇老年公寓，为老人们带来了文娱活动用品。

吕艺镇老年公寓在14年4月份正式投入使用，占地面积90亩，建筑面积7.6万平方米，总投资1.8亿元。共分为三期工程，现有12栋公寓楼和2栋综合办公楼。目前入住966户，1430位老年人，包括新农村建设11个村70岁以上的老年人、吕艺镇的孤寡老人，以及博兴县90岁以上的老年人，全部都是免费入住，房间配套设施实现拎包入住。

据工作人员介绍，目前老年公寓推行的是四方养老，政府有养老金，企业有敬老金，集体有助老金，子女个人有孝老金。

企业的敬老金是京博控股集团（博兴企业）每个月给70岁以上的老年人一百元的夕阳红敬老金，打到老人的饭卡里边，食堂、超市都可以使用，而且老年公寓每年的供暖费用是由京博控股集团来承担。集体这一块是助老金，村委每个月承担老人3立方水、60度电的水电补贴的费用。子女孝老金是每个老人的子女每个月是给老人一百元的孝老金，这就是我们的四方养老政策。就是说老人在这个地方不用花到自己的钱，花费是很小的。住房免费，配套设施已经配备齐全，吃饭有敬老金，入住还有水电补助，而且食堂的饭菜也是非常便宜，只算菜和佐料的成本，所以老人在这边的花销很小。

老年公寓按照“企业投资，社会化运作，企业化管理”的运营模式进行运作，在建设过程中投入使用了1700万福彩公益金。据工作人员介绍，自老年公寓建成，福彩每年都会有捐助，福彩非常关注老年人的娱乐活动，除了资助以外，福彩每年都会组织福彩杯等各种形式的一些活动或者竞赛，而且还给老人准备了各种奖品礼品。

据记者了解，在这里，70岁以上老人，包括90岁以上老人都是免费入住的。90岁以上的有48个，五保户有27个，其他的都是70岁以上的老人。

老年公寓工作人员说：“以前我们是三方养老，就是政府、企业和集体，以前虽然是三方养老，也完全可以满足老年人的养老需求。虽然政府、企业、集体把老人的养老问题解决了，但是子女还得要尽孝心，考虑到老人的精神支柱，就增加了孝老金这一块。一百块钱不多，但是收钱的目的就是让子女想着老人，多来关注老人，关心老人，多到老人这走走。”

78岁的韩秀梅和老伴儿两人住在这里，脸上洋溢着幸福的笑容的韩秀梅老人告诉记者：“我来到快两年了，太幸福了，也不用操心了，每天吃喝玩乐。我家老头子喜欢台球、麻将、象棋，我打扑克，食堂的饭菜很全，想吃啥打啥。

老人的每个房间都有救护按钮，当老人感到身体不适，医护人员都会及时赶到。韩秀梅老人说，我在这里生活的很好，身体也没啥病，“他们”把我照顾的很好。记者了解到，这里每个房间护理人员都有钥匙，每天都会安排护理人员查看老人情况。

75岁的王子芹老人在2015年4月入住老年公寓，见到记者们满脸笑容，精神状态很不错。她告诉记者，“俺来到老年公寓，参加了秧歌舞蹈队，唱歌跳舞都参加，生活的很开心。老人说，自己老伴儿已经不在，以前自己在家也没事做，现在好了，和老姐妹们聚在一起很开心。

吕艺镇老年公寓位于博兴县吕艺镇西南，环境优美，生态宜居，布局合理，院内四季常绿，活动场所面积达到4534.6平方米，绿化面积达到42600平方米。老年公寓于2013年5月正式开工建设，2013年10月份获博兴县民政局批准注册成立民办非企业性质，服务对象面向全社会有养老需求的老年人，是全国农创特色小镇吕艺镇养老项目，也是博兴县吕艺镇实施乡村振兴战略、探索农村养老模式的民生工程

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69588>

(来源: 齐鲁壹点)

### 浙江：杭州老旧小区蝶变，爱上这没有围墙的养老院

近日，包括安徽网在内的中央及长三角地区主流网络平台媒体采风团来杭，通过实地走访感受杭州70年的巨大发展成就和良好城市形象，品味新时代中国特设主义重要窗口的杭州实践的特色亮点。

9月18日上午，媒体团一行走进杭州市拱墅区和睦街道，深入采访杭州如何持续擦亮“最具幸福感城市”的金字招牌，全力抓好老旧小区改造提升、居家养老等“关键小事”，着力打造没有围墙的养老院。

#### 脏乱老旧小区成宜居家园，提供居家养老全套服务

拱墅区现有60周岁以上老人9.4万人，占户籍人口25%，其中近70%居住在老旧小区。拱墅区在改造中把居家养老作为核心功能，创新推出“阳光老人家”养老服务体系，着力打造没有围墙的养老院。和睦街道和睦新村，是该区老旧小区改造提升的典型样本。

据介绍，和睦新村始建于80年代初，当时解决了周边工厂职工住宿问题。30多年过去了，小区面貌越来越陈旧：外立面老化、服务设施短缺、环境脏乱、道路坑洼。

现在，这里有江南水乡风的白墙，配上咖色的人字顶勾边、橙色元素的标准，素雅而充满温馨气息。走进街区，是一条浓荫蔽日的小路，两边可见充满江南韵味的民居和庭院。

今年年初，和睦新村“颐乐和睦”的养老服务综合街区开街，这也是杭州首个街区式居家养老服务项目。

和睦睦街道党工委书记饶文政介绍，和睦新村有3250户人家近万人口，其中60岁以上老人有3600口左右，养老服务需求量大。目前该小区的乐养中心、健养中心、休养中心可提供居家养老的全套服务。

乐养中心就是让老人快乐生活，这里可以进行文化教育休闲娱乐，提供琴棋书画唱歌跳舞等培训。

健养中心为老人提供保健、康复、医疗等方面的服务，还提供足浴、洗澡、剪指甲、防老年痴呆、防失忆等服务。

休养中心为老人提供喘息托养服务，这里有床位和专业服务人员。若子女没有时间，可以把老人送到这里来，托养几小时、一天、一个星期、一个月、半年、一年等都可以。

#### 首创“1234+X”建设标准，满足多元化养老需求

和睦新村是拱墅区老旧小区改造提升工作的一个“缩影”。

据介绍，2018年，拱墅区从顶层设计出发，启动了老旧小区“十分钟”居家养老服务体系，出台“阳光老人家”服务体系三年行动计划。2018年试点先行，2019年实现60%以上的老旧小区所在社区建成1家“阳光老人家”站点；2020年实现老旧小区所在社区“阳光老人家”站点全覆盖。

值得一提的是，拱墅区在浙江首创“1234+X”建设标准。

“1平台”即建立全区统一的“阳光大管家”信息平台，通过养老服务数据运用、分析、研判，进行养老供需信息整合和服务商运营监管，发挥综合枢纽和运维支撑作用，实现养老服务的线上线下互联互通。

“2厅堂”“3中心”是站点硬件功能布局要求，是为最大限度用好养老用房、满足热门养老需求量身打造的核心服务区，分别为“食堂、客厅”，“健养中心、休养中心、乐养中心”。

“4队伍”即建立“好管家”“好小二”“好大夫”“好帮手”四支队伍，整合社区养老专管员和助老员、社会组织、医疗服务人员、志愿者，融合“专业管理+志愿服务”，满足多元化养老需求。

“X特色”即根据不同社区资源条件，因地制宜提供特色服务，如已推出的和睦社区“助浴服务”、桥西社区“食物银行”“虚拟中医馆”等，都深受老年人喜爱。

通过一年努力，拱墅区已建成“阳光老人家”站点23个，其中省级示范型居家养老服务中心6家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69561>

(来源: 安徽网)

### 广东：全面实行养老机构登记备案制

日前，广东省民政厅等11部门联合印发《关于进一步做好养老机构登记备案和监管工作的通知》（下称《通知》），明确广东全面实行养老机构登记备案制，鼓励社会力量进入养老服务业，建立健全部门联合监管机制，进一步提升广东养老服务水平。

《通知》明确，取消养老机构设立许可后，不同经营性质的养老机构分类登记。设立民办公益性（即非营利性）养老机构，向县级以上民政部门（社会组织登记管理机关）申请社会服务机构法人登记；设立民办经营性（即营利性）养老机构，向县级以上市场监督管理部门申请注册登记。

此外，设立公建公营（公办）养老机构，向事业单位登记管理机关办理登记；采取公建民营形式设立的养老机构，港澳台、外国投资者举办的养老机构，按照机构经营性质向相关登记管理机关申请登记。

《通知》规定，养老机构登记后即可开展服务，并应当主动向民政部门备案。针对新设立养老机构、具备法人资格的医疗机构设立养老机构、原许可的养老机构、养老机构变更等4种情形，《通知》分别明确了备案流程。

其中，新设立养老机构，养老机构举办者要在完成登记手续后7个工作日内到养老机构所在市或县（市、区）民政部门办理备案。具备法人资格的医疗机构设立养老机构，不用另设新的法人，不用另外进行法人登记，可直接向登记管理机关申请变更登记事项或经营（业务）范围等开展养老服务，并在变更后7个工作日内办理备案。

此外，养老机构设立许可取消前已经取得养老机构设立许可证且在有效期的，仍然有效；养老机构设立许可证（含原省级登记许可的）有效期满自动作废，需到该机构所在市或县（市、区）民政部门办理备案。

养老机构监管坚持依法实施、属地为主、公平公正、公开高效原则，落实属地管理责任。养老机构对本机构服务质量和安全等承担主体责任，其法定代表人（主要负责人）是第一责任人。各地建立综合监管制度，民政部门负责牵头协调相关部门对养老机构进行指导、监督和管理，其他部门按照各自职责对养老机构实施监督管理。

《通知》还提出，建立政务信息资源共享机制，推行部门联合“双随机、一公开”监管工作，推行“互联网+监管”系统，探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度，发挥社会监督作用，完善监管手段。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69556>

(来源: 南方日报)

## 湖南：湘潭人的好福利——特色养老助餐服务，让老人暖胃更暖心

87岁的李阿姨在雨湖区广场街道福利社区俩宝贝日间照料中心生活了一年了。来日照中心之前，李阿姨曾聘请保姆负责照顾自己的生活起居。几个保姆来自不同地方，烹饪水准有高有低，好在李阿姨性格包容，不挑剔保姆的饭菜，保姆做什么她就吃什么。日照中心兼营社区养老助餐食堂，李阿姨喜欢上食堂才发现：小保姆和大师傅不能比，自家又买又做、又洗又刷地吃上一口饭菜，还不如社区食堂的饭菜贴心，“这里的伙食不错，口味也不错！”

民政部门数据显示，目前湘潭市60岁以上老年人61万，占全市总人口的21.3%。“吃什么”“怎么吃”成了许多老人的生活难题。为满足高龄、独居、空巢等老年群体的用餐需求，解决老人吃饭问题、破解“舌尖养老”难题成了当务之急，于是便有了养老助餐服务。

### 需求：被厨房困住的老年人

每天早上5点，家住岳塘区中洲路街道自建社区的老陈就起床了。先烧开水泡茶，再煮稀饭，然后出门买馒头。老陈患有有关节炎，这100多米的距离对他来说有点困难。他需要拄着便椅折叠拐杖一小步一小步地，慢慢挪到小区门口的早点摊上，有时候中途还得坐下来休息几分钟。

买好馒头回到家里，从冰箱里拿出两盘剩菜，一盘是白菜，另一盘是丝瓜。放进微波炉里热一下。这些菜是前一天中午就煮好的，当天晚餐热过一次，现在再热一次。最后把准备好的早餐一样一样地摇摇晃晃端到客厅，和老伴一起吃。老伴中风过两次，现在有轻度老年痴呆症，所以老陈要把一切都准备好，最后——端到她面前。记者提醒，隔夜蔬菜最好不吃，老陈说：“不好也没办法，我们年纪这么大了，都要吃新鲜菜的话，哪有那么方便？这么多年都是这样过来，也习惯了，只要没发霉，我们都照吃。”

同样是吃饭的问题，70岁的胡大爷也有自己的难处。“一日三餐，买菜要花一个半小时，做饭两个小时，吃饭收拾一小时，一天花在吃饭上面的时间就这么多，剩余的时间给擦擦家，根本没有时间做别的事情。退休后的生活，我全被困在做饭等琐事当中，晚年生活的快乐一点也感受不到。”盘龙名府小区的胡大爷做了大半辈子的饭，退休后，因为子女工作忙，孙女岁数小，还需要老人继续自己做饭。他说：“外面饭馆的饭油盐重，已经不适合老年人的肠胃了，但自己做饭费时耗力，真希望能把老年人从厨房中解放出来。”

“自己做饭费力费时，出去吃腿脚不便又舍不得花钱……”市民政局养老服务科工作人员表示，他们在调研中发现，实际生活中，外界客观因素和主观因素的叠加，造成了老人的就餐难题，“这些老人中又有不少是空巢、独居老人，这种情况下，如何保证老人的健康饮食就显得更加重要，养老助餐的初衷便是为解决此类问题诞生的。”

### 现状：养老助餐受老人欢迎

9月9日11时30分，家住湘潭经开区和平街道将军渡社区的董奶奶，准时来到社区里的老年人日照中心就餐。帮厨将盛满了饭菜的餐盘送到董奶奶就坐的餐桌前，鸡腿、南瓜、大白菜外加排骨汤，这是董奶奶今日的午餐。“清淡、软和，合老人的胃口。”这是董奶奶对她的这份午餐的评价。此时，在这间宽敞明亮的就餐点里，前来用餐的老人已经围满了一张大圆桌。

董奶奶在这里订餐已经4个月，一日三餐不用自己买菜烧饭，对她来说省了不少，“社区有这样一（助餐）点是挺好的，解决了我们的吃饭问题。”

“重点是营养配餐和食品安全卫生，当天制作，确保新鲜。”日照中心相关负责人说，中心开办近1年来，平均每天都有20多位老人在这里用餐，10元一餐，三菜一汤，还吃得饱，每天的菜品不同，既经济又营养，老人们非常满意。中心专门为社区里的老人提供服务，还开设有老年活动室、娱乐室、康复室、嵌入式养老床位等，老人们可到这里活动娱乐，然后中午、晚上在此吃饭，非常方便。

目前，湘潭市深入各个社区的老年人日间照料服务中心（站）达33个，加上各区的社会福利院，基本都可提供养老助餐服务，从点到线，从线到面，这是一张巨大而有吸引力的网，湘潭市养老助餐服务便沿着这张网逐渐铺开。

仅仅是接待辖区内老人来助餐点就餐，还不能完全满足老年人的用餐需求。考虑到那些行动不便的老人，民政部门在加快日照中心建设的同时，也在积极引导提供助餐服务的养老企业面向老年人开辟订餐送餐服务，集中下单、统一配送。

作为岳塘区最集中的订餐送餐服务点之一，由荆鹏养老服务有限公司运营的湘湖社区日照中心就极具代表性。中心相关负责人介绍，配送的老年营养餐同样是三菜一汤，定价为20元/份，老人们主要通过中心的服务电话下单，“目前每天要配送40多份老年营养餐，覆盖范围基本囊括了整个岳塘区。”由于订餐量不断增加，今年公司已经与专业的物流公司达成签订了合作协议，可实现每天同时服务1000人的体量。

### 未来：个性化定制是发展趋势

为老年人提供助餐服务，不仅解决了社区居家养老问题，也为养老企业带来了新的商机。随着全市老龄人口的不断增加，养老助餐市场也将越来越大，如何围绕老年人助餐做好服务，也将成为养老企业做大做强关键。

目前湘潭市养老助餐主要有两种情况，一是社会老人自费购买服务，二是政府为特定老年人群购买居家养老服务。“根据我们所经营的8个提供助餐服务的日照中心的情况来看，社会老人自费购买助餐服务的只有5%左右。”荆鹏养老服务有限公司相关负责人王晓芳曾调研了解到，出现这种情况的原因主要有三个。

一是助餐服务的宣传还不够，大部分的社会老人还不清楚哪里可以提供这类服务，以及如何享受到这类服务。二是社会老人群体较大，身体情况不同，饮食营养需求差异较大，“大锅饭”式的服务无法满足其需求，必须科学规范化的同时，提供因人而异的“定制化”服务。另外，大部分老年人最需要的是送餐服务，要维系送餐服务就要加收送餐费用，而老年消费群体对于价格的敏感度很高，有的又不愿意接受送餐费用。

“在深入社区做好宣传的同时，个性化的饮食和合理的价格是制胜的关键。”王晓芳说，这就要求提供助餐服务的养老企业在食材供应、厨师选择、物流等一整条供应链上要下更大功夫，进一步细分市场，优化产品研发、优化送餐路线，以提高性价比的老年餐饮产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69605>

(来源：澎湃新闻)

## 养老产业

### 养老社区老年餐呈需求多样化趋势

9月19日，泰康之家·燕园举办了媒体开放活动，展示了泰康之家·燕园正在为该社区老年人举办的系列活动。当天，泰康之家还举办了“泰康之家第一届泰康美味厨神大赛”，旨在通过这种方式丰富社区老年人的用餐需求，与此同时，泰康之家·燕园总经理葛明在接受北京商报记者采访时也表示，老年餐与社会餐饮区别较大，并且正呈现出需求多样化的发展趋势，这也成为目前泰康之家餐饮团队正在攻克难题。

“泰康之家第一届泰康美味厨神大赛”分为凉菜、面点、热菜三个比赛回合，每个回合都有3-4名厨师参与比赛，不同于其他餐饮厨艺大赛，北京商报记者注意到，在本次比赛的评分中，符合老年人需求、适合老年人的要求在当日比赛分值权重最高，这亦是当日的比赛亮点所在。

葛明告诉记者，泰康之家·燕园目前有1300多名居民，居民的平均年龄超过80岁，但年龄跨度却超过40岁，这些特点对泰康之家的餐饮提出了非常大的挑战。老年餐就不不同于社会餐饮，老年餐的需求通常集中在健康、易咬等方面，因此泰康之家·燕园选择了与知名淮扬菜餐饮品牌松鹤楼合作作为社区老年人提供餐饮服务。但随着入驻居民的不增加以及年龄分布越来越大，居民对于餐饮的需求也越发多样化，例如很多原籍在外地的居民喜欢当地的风味、口味；年轻一些的居民喜欢有嚼劲的菜品而岁数较大的居民喜欢软烂的餐品；一些归国居民希望加入西餐业态等。

需求的多样化对泰康之家的餐饮团队也提出了更高的要求。据了解，目前泰康之家·燕园正在尝试通过不同方式丰富餐饮服务，包括从单纯的自助餐形式改为自助+自选的餐饮服务形式，在社区内开设自有的面包房、面馆以满足不同居民的餐饮需求，此外，泰康之家也会将菜品做成两种不同的软硬度，方便不同情况的老年居民选用等。

老年餐一直被认为是蓝海市场，入局者较少，并且吸引了一批一批的社会餐饮品牌乃至外卖平台想要进驻这一领域。但却鲜有品牌能在其中占据较重要的地位，究其原因也与老年消费者对于餐饮的需求相对特殊并且多样化有关。在相关业内人士看来，养老社区是一个新兴的概念和领域，其中也搭载了非常丰富的服务内容，其中餐饮是非常重要的板块，养老社区的兴起对于推动国内老年餐市场专业化、标准化、品牌化、规模化发展有益，并认为养老社区未来很可能成为品牌餐饮企业争夺养老市场的重要突破口。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69568>

(来源：北京商报)

## 智慧养老

### 语音控制超简单！智能家居布局养老市场

【现实挑战】老年人行动不便，记忆力减退，生活小事成难题【应对策略】紧急情况呼叫、全天候护理、智能控制设备——智能家居为老人提高生活便利度

近来，智能家居品牌在布局养老市场方面频频有动作，除了进驻高端养老公寓，北京首个深度合作的养老驿站也正式落地。

提到智能家居，不少老年人会担心，是不是像智能手机一样用起来很费劲？其实，如今的智能家居只要安装调试完毕，仅用语音“指令”就可以控制使用功能。智能家居不仅可以让人解放双手，降低家务劳动的强度，更是为很多不便的老人提供了极大的便利，减轻了对家人的依赖程度。

### 老人的智能生活场景：一天全靠“嘴”

家住望京花家地小区的王女士平时做饭老得看着表，“上了年纪记性差点，一不留神就把火上的锅给忘了，煮过头了是小事，要是烧起来了就麻烦了。”不过，前两年，家人给她买了台某智能家居产业链的智能音箱，问题迎刃而解。“xx（音箱的名字），十五分钟后提醒我。”“好的，已给您设定了15分钟后的闹钟。”在王女士的一声“指令”下，智能音箱立刻设定提醒闹钟，到时间响起音乐。“北京今天的天气怎样？”“给我播放今天的经济新闻。”“放点轻松的音乐”……智能音箱轻松应对这些指令，减轻了老人查询信息的苦恼，也给生活带来了乐趣。看老人用着方便，家人又陆续给她配备了智能窗帘、扫地机器人，并且更换了智能照明设备。这些设备统统可以通过智能音箱进行语音控制。每天吃过晚饭，王女士回到房间里看书，先下指令关闭窗帘，然后调亮房间的灯光，最后“命令”扫地机器人开始清扫，忙碌的一天在简单的几句语音控制中轻松

收尾。

马女士的生活方式就是智能家居在老年人生活场景中的典型应用。随着物联网技术的不断发展，智能家居作为一股潮流率先在年轻消费群体获得一大批忠实拥趸。智能门锁、智能开关、智能照明、智能音响、扫地机器人等智能单品逐渐走入普通家庭。但很快，品牌商就发现了老年群体也拥有着庞大的市场需求。老年人随着年龄的增长，行动能力与视觉能力逐渐下降，脑力与记忆力更是大不如前，加上腿脚不便，生活中许多看似简单的小事却成为她们的困扰。

而让老年人在智能家居生活场景中提高体验感、提升生活便利度，同时减轻对家人的依赖，更能体现智能设备在家居中的价值。

## 语音交互带动行业增长，智能家居布局养老市场

有一些老年人担心，智能设备从操作上来讲对于老年人来说会不会有些难度？其实，智能家居产品的目标就是让生活更简单，并不会像智能手机一样有很多道进入的程序或者繁琐的使用步骤，只要安装调试完毕，就可以通过简单的按钮或者语音进行操控。对于老人而言，语音控制省去了如何操作或者忘记如何操作的麻烦。子女也可以通过手机app连接和控制家中的设备，随时了解家中老人的动态。

今年上半年，随着以语音交互为核心功能的智能音箱销量的增长，整个智能家居行业发生突破性变化，正在摆脱叫好不叫座的窘境。“天猫精灵”“小爱同学”“小度”……消费者的千呼万唤背后，阿里巴巴正在布局产业带，小米则是培养自己的生态链，其他厂商更多选择一些头部厂商来合作，大家都在构建生态圈。

经过近几年的迅速发展，目前市场上已经有不少智能家居品牌，而且产品已经覆盖绝大多数应用场景，基本满足消费者大部分需求。今年8月，大栅栏街道一家智能养老驿站落地。百度的人工智能产品与大栅栏银鹤苑养老驿站的深度合作，对社区中的三位老人家中进行了定制化改造，在不改变老人家庭环境的情况下，给老人家中装上了电动窗帘滑轨、智能插座、智能灯泡，把以往在展厅中展示的东西搬到了老人的家中，让老人们通过小度智能音箱，享受了人工智能所带来的便捷服务。

小米的生态链企业绿米联创的相关品牌，在养老场所已有成熟案例。旗下产品包括温度、湿度、门窗、人体、水浸、烟雾、燃气、光照和睡眠等各类传感器，以及智能开关、插座、窗帘电机、空调控制器、调光器、门锁等各类智能控制器，近几年来一直在致力于推动全屋智能场景的应用。广州某高端养老公寓，就配置了这样的整套智能化方案与设备，在紧急情况呼叫、全天候护理、智能控制设备，定时情景模式等方面给老人的生活带来更加轻松便捷的享受和服务。例如，独居老人突发身体不适、扭到腰、摔倒在地等状况，只要按下洗手间或卧室安装的紧急报警按钮，服务中心会立刻收到求救信号，迅速出动保证老人的身体安全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=69569>

(来源：北京青年报)

# 老年大学

## 全国老年教育专家汇聚银川分享办学经验，来看看这些老年大学的亮点

老年教育是我国老龄事业的重要组成部分。截至目前，全国共有7.63万个老年学校，705所老年大学，有700多万老年人在老年学校、老年大学等机构学习，初步形成了多部门推动、多层次办学的老年教育体系和教育网络。但我国老年教育还存在资源供给不足，供需缺口大，城乡、区域间发展不平衡，保障机制不够健全，部门协调亟待加强，社会力量参与的深度和广度需进一步拓展等问题。

9月10日至12日，由中国老年大学协会主办，宁夏老年大学承办的贯彻落实《老年教育发展规划(2016-2020年)》全国经验交流会在银川举行，来自全国各地的老年大学管理者汇聚一堂，分享办学经验和成果，记者对几所办学亮点突出的老年大学进行了专访。

### 宁夏老年大学：打造线上线下学习新模式

宁夏老年大学采取借脑借智的办法，从高校、涉老机构、社科联等专家智库中聘请人才，尝试建立课题研究合作机制，开展老年教育理论和课题研究。用理论研究的创新成果指导老年大学教学实践，进一步增强老年教育研究的实践性、理论性、系统性和创新性。

创新学习方式。在多媒体远程录播室建成后将尝试推广远程教学，运用互联网、广播、电视、多媒体等现代信息技术，结合老年大学的课程资源，多网多屏融合，通过“互联网+”打造线上线下学习新模式，建立开放、兼容、共享的老年教育网络体系，充分利用网络优质教育资源，为老年人提供方便、灵活、个性化的学习条件，扩大老年教育的覆盖面。

### 潍坊市老年大学：农村办大学农民上大学

发展老年教育，农村是目前的短板、工作的难点。潍坊市老年大学探索农村办学的新路子，教育联盟组织成员单位积极打造了“农村办大学、农民上大学、民师登讲台、三农进课堂”的农村老年大学办学模式。通过整合资源，保障经费，推动农村办大学，融合社区学院和老年大学优势，建设镇街老年大学、农村社区老年大学。农村社区老年大学所有课程全部免费向老年人开放。实施特色教学，引导农民上大学，各社区老年大学除开设常规课程外，突出非遗文化传承等地方特色课程，如诸城市开设百尺河东路大鼓、诸城派古琴和茂腔、密州黑陶、白龙山根雕技艺等特色专业课程32个。各社区老年大学将果茶种植、瓜菜生产、畜牧养殖等农业课程编写成教材，进入老年教育课堂，帮助学员解决农业生产经营中出现的实际问题。

### 河北老年大学：拓展联合办学扩大办学规模

该校促进高职院校开展老年教育，创新联合办学模式，扩大办学规模，面向社会办学；学校场地大幅扩大，功能逐渐完善，管理队伍和师资队伍力量壮大，财政资金投入显著增长；多措并举不断增强辐射力，与各级各类老年教育和养老产业开展合作，不断扩大老年教育资源供给。2017年3月，河北老年大学同河北工院签署协议开展合作，利用高职院校资源，合作开办老年大学，实现硬件资源共享、师资力量共享、科研平台共享、管理团队共建。

### 湖南快乐老人大学：打造家门口的老年大学

作为老年大学行业的新兵，快乐老人大学2016年下半年才有雏形，2017年正式建校。短短两年多时间，依托中国最大老年媒体集群——快乐老人报社，快乐老人大学实现了超常规发展，其以长沙为重点，立足社区，大力发展家门口的老年大学，已成为湖南学员规模最大的老年大学，同时也成为国内发展最快的老年大学。快乐老人大学总部在湖南长沙，由快乐老人报社创办。快乐老人报为中国老年第一纸媒，期发量最高达230万份，仅次于人民日报和参考消息。快乐老人报还打造了国内最大的中老年网站枫网，拥有国内最大中老年微信群，总粉丝量达800万，形成了中国最大老年媒体集群。

快乐老人报社将快乐老人大学作为战略发展方向，进行大规模建设。短短2年多，快乐老人大学建设了95个校区，学员近3万人次，发展势头迅猛。作为社会力量办老年大学，快乐老人大学选择的是社区型发展模式。

### 威海市老年大学：推进老年大学一体化发展

威海是山东省老龄化程度最高的地市，目前全市60岁以上老年人占比达到28.3%，且以每年3.8%的速度递增。学校提出推进全市老年大学一体化建设的思路，该校创新体制机制，推进“三个一”工作机制，为全市老年大学一体化建设奠定坚实基础。成立威海市老年大学校务委员会，将各区市老年大学负责人纳入其中，负责研究推进全市老年大学一体化建设。构建以市校为主体、分校为辐射、教学培训基地和教学站点为延伸的三级管理体系。把各区市、国家级开发区老年大学设为分校，在高校设立分校，作为区域的“中心点”，辐射带动周边发展；在符合条件的企业、镇（街）设立教学培训基地、教学站点，形成了上下联动、覆盖广泛的一体化管理体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=69590>

(来源：宁夏日报)

# 健康管理

## 如何让老年痴呆症患者享有尊严

9月21日是世界老年性痴呆宣传日。据权威机构统计，目前我国痴呆症患者超过1000万人。痴呆患者一般存活年限平均仅为5.5年，而且绝大部分患者生活质量低下。

国家康复辅具研究中心附属康复医院副院长、主任医师吕泽平在接受《中国消费者报》记者采访时表示，我国对于老年性痴呆的认知还处于“一高三低”状态：患病率高，65岁以上老年人痴呆患病率为4.8%；就诊率低，轻、中、重度痴呆的就诊比例分别为14.4%、25.6%和33.6%；诊断准确率低，诊断符合率26.9%；治疗率低，服药治疗者仅为21.3%。我国老年性痴呆患者中，有67%的患者确诊时病情为中重度，已错过最佳治疗阶段。痴呆症和阿尔茨海默症并不完全等同。痴呆是以记忆和认知功能损害为特征的一系列综合症状的总称，并不是一种确切的疾病。阿尔茨海默症是致命的脑部神经退行性疾病，它破坏脑细胞，导致记忆、认知、思考和行为能力出现异常，严重影响患者的工作和生活，直到机体丧失功能。许多疾病都能导致痴呆症，60%的痴呆症由阿尔茨海默症导致，亨廷顿病和帕金森病等其他疾病也会导致痴呆症。因此，痴呆症的定义范围要比阿尔茨海默症大得多。

老年痴呆的发病随着年龄的增长呈增高趋势。一般来说，老年性痴呆症多见于75岁以上的老年人，而脑血管病所致的血管性痴呆以75岁以下老年人为主。女性老年痴呆症的患病率高于男性，男女比例为7:26，这可能与女性绝经后雌激素水平下降有关，或与女性寿命比男性长有关。男性痴呆病人以血管性痴呆为多。文化程度对智力衰退有一定影响。在文盲、文化程度较低以及从事体力劳动、社会经济状况较差的人群中，老年性痴呆症发病率相对较高。脑力劳动者和知识分子智力衰退较慢，老年痴呆症发病率相对较低。

医学研究表明，老年痴呆为常染色体显性遗传及多基因遗传，目前已发现至少有4种基因突变与老年痴呆发病有关。某些病毒感染会引起中枢神经系统的退行性改变，可导致老年性痴呆症的发生。受过脑外伤者因神经细胞受到损害，也有可能引起痴呆症。

老年性痴呆症尚无特效治疗，药物治疗可以部分缓解包括精神症状在内的各种症状，延缓痴呆症的进一步发展，目前还没有任何方法可以阻止这种疾病的发生。如果患者出现兴奋躁动和攻击行为，可给予抗精神病药物进行治疗；对情绪抑郁者可采用抗抑郁剂治疗。

失智老人因为认知问题缺乏足够的安全意识，日常生活中往往由于照料者的精力有限或疏忽导致此类老人面临各类危险。我国老年人口基数大，社会养老负担重，将物联网、互联网和大数据应用于失智老人的日常护理与健康监测中，可能是未来解决失智老人康养问题的重要辅助手段之一。

吕泽平表示，失智老人健康大数据管理应成为社区工作的重点，对社区内60岁以上的老年人进行个人数字建档，采集个人基本信息与健康医疗数据，对人群进行风险评估分类，进而定期开展随访筛查工作，可以极大地提高护理等级标准化和全病程的管理水平，提高失智老人照料效率并降低人力与时间成本。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=69587>

(来源：中国消费者报)

## 肌肉减少症严重影响老年人生活质量

同样是65岁的两位大妈。一位患冠心病，几年前做了心脏搭桥手术，同时还有高血压、糖尿病，常年注射胰岛素。但年轻时爱跳舞，退休后每天早起去公园散步，晚饭后打太极，无论寒暑几乎从不间断。吃饭好、睡觉香，虽然身上有好几种病，倒也不是很在意，精神状态非常好，模样也显年轻。

另一位大妈退休前是公务员，身上一种慢性病也没有，血糖、血压、血脂都正常，颈动脉超声看到血管壁很光滑，没有一点斑块。可是自打退休后，她失去了生活的重心，体力一点点下降。住院前一年，体重莫名其妙就少了5公斤，睡眠也不好，总觉得身上乏力，一点家务活也不想干。住院做了一圈检查，筛肿瘤、查内分泌，什么问题也没有发现。从化验和影像学检查来看，完全称得上“很健康”。

那么问题来了，以上两位大妈，谁是患者？谁需要进行医疗干预？一般来说，大家都会觉得更需要照顾的是第一位大妈，因为她身上患有很多慢性病，而且都是重要脏器的问题，而第二位大妈的情况似乎无关紧要。不过从老年医学的角度来看，两位大妈都需要我们关注，尤其是第二位大妈，她的生活质量比第一位大妈更差，而这一切的“元凶”就是肌肉减少症。

那到底什么是肌肉减少症呢？这是一种随年龄而发生的骨骼肌质量下降，伴有肌肉力量减少和肌肉功能的下降，是老年出现衰弱的生理基础。肌少症严重影响老年人的生活质量，表现为肌力衰退，使老年人的活动能力下降，造成老年人行走、站立、登高和举重物等日常动作完成困难，临床不良事件增加，影响了生存期。伴有其他疾病如慢性心衰、慢性肾病、慢阻肺、肿瘤等的老年人，由于这些疾病本身也引起肌肉减少，进一步加重了肌肉减少的程度。

研究发现，肌少症通常是衰老和疾病共同作用的生理改变。公认的危险因素包括年龄增长、低水平的体力活动、营养不良以及一些疾病状态。此外，可能还与性别、人种等有关。如果您或身边的老人出现不明原因的体重下降，伴明显乏力、活动能力下降，尤其是发现老人情绪低落、兴趣减退时，应当警惕。应及时做一些常规的检查，如未发现器质性疾病，那么就可能存在“肌肉减少症”。

当然，老年人也不必过分担心肌肉减少症，通过科学、合理的干预是可以缓解和改善的。营养干预是基础：足量优质蛋白质补充；增加Ω-3不饱和脂肪酸摄入；补充足量维生素D。积极运动是关键：运动对增加肌肉力量和改善身体功能有显著的作用，抗阻运动和包括抗阻运动的综合运动有益于肌肉减少症防治。中-高强度抗阻运动可以增加肌肉质量和力量，改善身体功能。当抗阻运动结合营养补充时，效果更佳。

《肌肉衰减综合征营养与运动干预中国专家共识2015年版》建议老年人以抗阻运动为基础的运动（如坐位抬腿、静力靠墙蹲、举哑铃、拉弹力带等）能有效改善肌肉力量和身体功能，同时补充必需氨基酸或优质蛋白效果更好。共识推荐老年人每天进行累计40~60分钟中-高强度运动（如快走、慢跑），其中抗阻运动20~30分钟，每周不少于3次。肌肉减少症患者则需要更多的运动量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69555>

(来源：健康报)

## 秋寒来了，专家提醒老人注意给眼睛保“暖”

秋风起，气温下降，空气也逐渐干燥起来。记者采访眼科专家了解到，老年人，特别是有高血压、糖尿病史的，秋季应特别注意给眼睛保“暖”，以防诱发眼底疾病急性发作而致盲。

眼睛变得干涩、酸痛，眼部炎症频发、眼部不适感变强……这些都可能是季节变换的鬼。专家说，秋天除了干燥、昼夜温差大，还是蚊虫高发的季节，这些都会对眼睛造成影响，本来就有眼部疾病的，也会发作得更明显。

安徽医科大学第一附属医院眼科主任廖荣丰说，秋季护眼很重要，应注意多远眺、多转动眼球，还可以尝试用手“熨目”，即用温暖的手心轻轻给眼部加温。

老年人尤其应注意在秋季给眼睛保“暖”。中南大学爱尔眼科学院教授徐和平说，老年人眼部血管更为脆弱，特别是有高血压、糖尿病的老年人，寒冷可能诱发眼底疾病急性发作，导致视网膜病变、视网膜脱落等，影响视觉质量甚至致盲。

徐和平说，秋季老人更应定期检查视力和眼底，及时发现和治疗眼病。对于老年人而言，尤其要警惕三大“视力杀手”：白内障、青光眼、老年性黄斑病变。如果能早期发现，及时进行合理正规治疗，绝大多数患者的病情可以得到控制，并能保持良好的视功能，避免致盲。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69579>

(来源：新华网)

# 养老地产

## 房企“抢滩”养老市场，靠合作和并购杀入产业链

随着人口老龄化的加剧以及各种养老政策的陆续出台，养老市场需求持续扩大，市场潜力有待挖掘。

从政策角度来看，国家及地方层面纷纷出台政策加大对放开养老服务市场的支持力度。据了解，全国近30个省(直辖市、自治区)出台了放开养老服务市场的相关政策，各省会城市也纷纷发布相关政策。

市场已有多方主体参与了养老产业中，加速布局养老市场。而房地产企业作为养老产业链上下游企业中重要的主体之一，近几年也是“动作频繁”。

今年8月份，万科的北京随园养老中心正式亮相，作为万科在北方区域内规模最大的养老项目，北京随园整体规划7栋楼，共700余张床位。其中，核心组成部分的公共配套空间共占地约4000平方米，拥有20多种服务功能。

同月，越秀地产发布公告称，其附属公司广州海樾荟与广州越展发展越秀集团的养老业务订立为期12年的租赁物业协议，所确认的金额约为1.2亿元，租赁物业将改建为养老设施。

据记者不完全统计，千亿元级房企中已有28家企业布局康养产业。

易居研究院智库中心研究总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示，从整个房企参与布局养老产业的情况来看，房企开发商在养老地产方面的投资还是比较保守。

据中指研究院发布的研报指出，现阶段企业在养老产业的布局方式是合作和并购双轨推进。

具体来看，去年，华润置地与国家开发银行就养老业务签订合作协议；龙湖发布养老品牌——椿山万树，宣告正式跨界进军养老产业。

对于资金实力雄厚的企业来说，并购仍是其对外拓展壮大的手段之一。例如远洋与美国MeriStar集团签署协议，宣布将以增资方式持有后者旗下的养老运营商MeridianSeniorLiving约40%的股权。

对于目前养老地产的整体开发现状，中国国际经济交流中心经济研究部研究员刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，目前养老产业的开发尚处于初步探索阶段，通过自建或改建原有物业提供养老住宅，采用租售并举或采取按月收取租赁费和服务费的盈利模式，发育自身服务能力。

刘向东表示，目前房企提供的养老方式主要有4种，分别为机构养老、特色主题养老、居家养老、社区养老，但都会面临长期的照护医疗问题。因此发展养老地产需要构建医养、康养、娱乐多面结合的机构养老、主题养老，或者在社区中嵌入养老服务。老年人的医疗保险如何应用于养老项目以及房地产厂商能否提供专业化的养老服务目前还是个问题。

中指研究院研报指出，对于当前发展养老产业的企业来说，盈利模式尚不清晰，而土地成本是企业盈利与否的重要影响因素，如何获取低成本土地资源是其面临的重要难题。

有相关业内人士表示，养老地产目前在全国还没有一个成功模式，现在开发商涉及养老地产一般是两类，一种是政府要求土地必须配套的养老部分，另一种是部分开发商用来拿地工具。

对于养老地产未来的发展趋势，刘向东对记者表示，由于保险资金规模大、回报要求低、周期长的资金性质，相对更为适合投资养老地产。未来这类保险公司介入的地产加养老的新模式会大行其道，通过保险介入可以降低部分融资风险和医养结合的风险。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69554>

(来源：证券日报)

# 养老金融

## 一年51只养老目标基金面世，投资者达150万

“预测显示，对于年收入为73604元(调查参与者的平均值)的30岁人士，每月多缴款1%至5%，60岁时的退休基金可能会增加76525元至382627元。”在9月19日举行的“中国养老与投资年度高峰论坛”上，富达国际与蚂蚁财富联合发布的2019年《中国养老前景调查报告》显示。

据此报告，有半数受访者表示已经开始为退休进行储蓄，相较于上一年的46%有所上升，其中，年轻一代的比例从44%增加到了48%。该报告覆盖50050位受访者。

富达国际亚太区(日本除外)董事总经理拉杰夫·米塔尔(Rajeev Mittal)表示，非常高兴看到中国居民的养老意识不断提升，这表明中国政府和金融服务企业在投资者教育方面做出的巨大努力已经初具成效。

### 加快建立第三支柱个人养老金

在我国，养老金的构成体系大致可以分为三个层次，通常称为“三大支柱”，即基本养老保险、企业年金和个人储蓄养老保险。

中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用表示，目前我国基本建立起了“三大支柱”体系，但存在结构不够均衡的问题，主要依赖第一支柱，认为其最重要。

在中国，面向个人的养老金还是新事物。不过，过去几年，在社会各界的共同努力下，加快建立第三支柱个人养老金已经成为共识。

2018年4月12日，财政部等五部委联合发布了关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知，宣布自当年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期

限暂定一年。

2018年8月6日，首批养老目标基金获准发行；同年9月13日，第一只养老目标基金华夏养老目标日期2040三年FOF成立，标志着养老目标基金这一全新公募品种的诞生。

截至目前，我国已经推出了51只养老目标基金，以协助储蓄人群的养老投资。

虽然养老目标基金尚未被纳入个人所得税递延，但产品发行一年多来，投资者认购人数远超已试点个税递延一年有余的个人税收递延型养老保险。数据显示，养老目标基金目前已有150万投资者，个人税收递延型养老保险的产品试点到目前只有1万多投资者。

对于个人税收递延型养老保险发展不及预期的情况，业界有声音认为，激励效果不强、税收减免的申报流程复杂是出现这种情况的重要原因。

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨呼吁，在制度设计上，建议发挥好互联网的作用，优化投资者参与流程，解决当前税收激励不足、涉税流程繁琐等制约第三支柱发展的主要问题。

谈及养老目标基金，钟蓉萨认为，“这是借鉴境外养老金主流产品的经验推出的，目前看，总体运作平稳”。

值得关注的是，日前召开的全面深化资本市场改革工作座谈会提出，推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老保险投资范围。

“目前公募基金是养老领域的担当者、能力者、奋斗者，公募基金有能力管理好长期的养老金。”华夏基金总经理李一梅表示。

她同时用一组数据加以说明：在已经发展起来的第一支柱、第二支柱里，截至2018年底公募基金管理规模占56.4%，保险占30.5%，券商占12.8%。由此可见，公募基金是整个养老金领域的主力军。仅仅用了一年时间，国内全行业已经发行了51只养老目标基金，总发行规模165亿元，涉及投资者150万，整个行业都奋斗在养老发展的最前沿。

钟蓉萨表示，希望基金管理人能够深刻认识到养老基金的运作特点，切实提升资产配置能力，合理控制回撤，提高长期投资回报，注重保持系列产品风险收益特征的一致性和稳定性。

“希望通过3年到5年的努力，我们能给投资人交出一个比较满意的答卷。好产品自己会说话，能够给投资者长期创造好收益的产品，最终会得到市场的认可。”钟蓉萨表示，“但这3年到5年的时间，希望大家要耐得住寂寞，要秉持长期之心，提升专业，靠能力，而不是靠运气，也不是靠政策红利。同时，希望销售机构、评价机构和媒体能够支持管理人，帮助跟投资者做沟通”。

“每个养老目标基金的客户都是一颗种子，希望大家要持续做好专业的服务，和协会一起培育个人养老金的专业生态。”钟蓉萨说。

## 投资越早复利作用越大

一个值得关注的问题是，在养老领域一直有一个误区，就是把“养老”和“养老准备”混淆。

对此，钟蓉萨表示，“养老”是退休后的事，但是“养老准备”需要很长的时间，要从年轻的时候就开始。“这样就能够将养老的大目标变成每个人生阶段的小目标，目标更清晰，也更容易实现”。

她进一步指出，在养老准备里，有个很重要的概念，就是复利。养老金是把现在一部分暂时不用的钱存起来，通过长期投资，实现保值增值，保障退休后的生活品质不下降。

“长期投资里，很大一部分收益来自投资的复利。”钟蓉萨表示，越早开始投资，复利作用就越大，创造的收益就越多。

对此，她以全国社保基金为例进行说明：社保基金运作18年来，实现年均收益率7.82%，投资收益8974亿元，占全国社保权益规模(1.8万亿元)将近一半。

“希望大家可以在自己能力范围内，点滴积累。”钟蓉萨说，可能一开始参与的金额不是很高，但年轻人可以从养老金投资开始，慢慢培养长期投资的习惯，在实践中认识复利的作用。

“以后自己的余钱多了，能够更科学地理财，培养长期行为，减少生活的焦虑。”钟蓉萨表示。

“不以目标小而不为，你要从小开始，从简单的开始做储备，比如，把每年薪水的1%储存下来做投资，通过复利的力量能够对储备产生很大的作用。”富达国际中国区董事总经理李少杰表示。

另一个值得关注的问题是，第二支柱试点和养老目标基金发行经验都表明，顶层设计的共识还没有转变成大众的意识。

从问卷调查结果来看，50%的调查对象尚未开始为养老做任何储蓄。“个人也要为自己的养老做准备”的意识依然没有形成。

“个人养老金的发展经验在中国落地还需要完成本土化的过程。”钟蓉萨认为，本土化，首先需要弄清楚老百姓的认知和考虑，才能对症下药，做本土化的设计。

日前，国务院金融稳定发展委员会办公室宣布了一系列金融进一步对外开放的政策措施，其中一项是“允许境外金融机构投资设立、参股养老金管理公司”。

拉杰夫·米塔尔表示，养老金体系引进外资是完美的匹配，因为领先的外资资管公司能在产品设计、客户服务、投资管理方面带来丰富经验，给国内公司带来一个很好的补充。

“富达国际在全球养老金领域历史深厚，在亚欧地区经营成熟先进的养老金业务方面经验丰富，我们渴望专业市场分享我们的专业知识。”他表示，“我们的目标是参与中国的养老金市场。”

蚂蚁金服财富事业部常务副总裁祖国明表示，养老理财是一个过程，需要经历意识唤醒、知识积累、长期实践、习惯养成几个阶段，而提供简单易行的养老规划是促进养老理财行之有效的方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69562>

(来源：证券日报)

## 通过制度引导和专业服务让老百姓走上正确的养老准备道路

富达国际在北京举行2019《中国养老前景调查报告》发布仪式。中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在发布仪式上表示，帮助老百姓做好养老投资，相关方面应通过制度引导和专业服务让老百姓从一开始就走上正确的养老准备道路。

钟蓉萨说，养老金是一辈子的事，涉及到很多金融问题，但是老百姓对养老问题认识不足，也缺乏养老专业知识，怎么让老百姓能够一开始就走上正确的养老准备道路，是一个值得思考的问题。

钟蓉萨指出这个问题的答案在两个方面。第一是政府制度的引导。个人养老金直接面向个人，对制度的激励性、人性化提出了更高的要求。税收递延是全球个人养老金的主要激励模式。但在中国税制下，老百姓普遍算不清这笔账。税延养老试点一年来，发展不及预期，很多专家调研后指出，激励效果不强、税收减免的申报流程复杂是其中的重要原因。在制度设计上，建议发挥好互联网的作用，优化投资者参与流程，解决当前税收激励不足、涉税流程繁琐等制约第三支柱发展的主要问题。

第二是专业服务。她说，政府制度的引导，更多的解决“引进来”的问题。老百姓能不能真的留下来，坚持做养老投资，更多的要靠市场机构提供专业的服务，让老百姓的养老金投资变得很简单。“去年推出的养老目标基金是借鉴境外养老金主流产品的经验推出的，目前看，养老目标基金总体运作平稳。她表示”希望基金管理人能够深刻认识到养老基金的运作特点，切实提升资产配置能力，合理控制回撤，提高长期投资回报，注重保持系列产品风险收益特征的一致性和稳定性”。“协会已经要求基金评价机构不要每年去评价养老目标基金，而是要基于三年以上的业绩进行评价。养老金发行时我们就提倡：重户数，不重规模；重定投，不重首发。目前，养老目标基金的客户数已经超过120万。每个养老目标基金客户都是一颗种子，希望大家要持续做好专业的服务，和协会一起用三到五年时间培育个人养老金的专业生态。

钟蓉萨表示，协会将继续不遗余力推动第三支柱个人养老金制度出台，推动多层次养老金体系的协同发展。在养老金业务上，协会将重点做好养老金投资和养老金的投资者教育两项工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=69580>

(来源：中国证券报)

## 机构盯万亿级养老投资市场，“夹心一代”具投资需求

约五万名受访者里，年龄在18~34岁的人占到七成，近五成该年龄段人士表示，已着手做退休储蓄。同时，他们表达了想更早退休的意愿——目标退休年龄由此前的57.6岁降至55.8岁。不过，结论显示，不同年龄段的居民投资选择均较为单一。

艾媒咨询数据显示，2018年中国养老产业规模达6.57万亿元，预计2019年可达6.89万亿元。

### 退休？养老？

25岁刚工作的你，或者35岁正在努力升职的你可能会说，这两个词听起来有点遥远。

不过，距离退休至少还有20年的年轻一代，已经开始为此做准备了。

约五万名受访者里，年龄在18~34岁的人占到七成，近五成该年龄段人士表示，已着手做退休储蓄。同时，他们表达了想更早退休的意愿——目标退休年龄由此前的57.6岁降至55.8岁。

上述结论来源于富达国际与蚂蚁财富联合发布的2019年度《中国养老前景调查报告》。市场需求之下，叠加政策利好养老第三支柱产业建设，机构的目光紧盯中国居民养老储蓄市场。

### 退休储蓄出现增长迹象

去年8月，富达国际和蚂蚁财富首次发布《2018年中国养老前景调查报告》，此次发布的报告与之相比，呈现出一些变化：78%的年轻一代（18岁~34岁）已经有了退休储蓄目标的概念，去年这一比例为65%，着手储蓄的年轻人比例也从去年的44%增加到48%，目前月均储蓄额为994元。

然而，仍有超过一半的年轻人（52%）尚未开始为退休储蓄，且储蓄水平仍未达到目标。

与此同时，调查报告数据显示，中国女性有更高的退休储蓄目标和更强的储蓄意愿，但约有60%的女性尚未开始养老储蓄。

“退休收入需要更多元化的来源，特别是距离退休至少还有20年的年轻一代，需要探索替代的长期储蓄策略。”报告中提到。

不过，结论显示，不同年龄段的居民投资选择均较为单一。在退休收入来源上，政府养老金和现金储蓄存款占到年轻人该项收入的五成以上，而35岁及以上的受访者过半数人将政府养老金视为退休后首要收入来源。

“养老是财富健康的一部分，养老投资的重点是长期投资，通过长期投资来分散市场波动风险并强化复利效应。”富达国际中国区董事总经理李少杰对第一财经记者表示。

### 紧盯二三线城市年轻人市场

艾媒咨询数据显示，2018年中国养老产业市场规模达6.57万亿元，预计2019年可达6.89万亿元。

从养老金投资市场参与者来看，范围正在扩大。

证监会9月10日在“全面深化资本市场改革工作座谈会”上提出了当前及今后一个时期，全面深化资本市场改革的12个方面重点任务。其中一条提及公募基金，表示“推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老保险投资范围”。

从此次调研情况来看，样本来源中，二三线城市、已婚有子女、个人年收入在3万~9.9万之间的受访者占比逾六成。

“我们认为‘夹心一代’是具有较强养老储蓄需求的群体，机构也可以针对其做不同的产品设计，提供更多场景和战略布局。”李少杰提到。

与此同时，李少杰认为，目前中国国内政策环境鼓励外资发展，例如外商设立独资公募基金提前至2020年，政策环境有大幅度改善，有利私募基金发展养老投资市场。

“我们服务了很多中小微企业、个体经营者的养老规划，按照传统的工作体系可能无法得到保障，这部分群体需要更灵活、更普惠的养老保障。”蚂蚁金服财富事业部常务副总裁祖国明对记者表示。

除个体需求外，养老投资需求的变化，背景还有宏观环境的变化。祖国明认为，当前就业方式呈现出更加弹性灵活的趋势变化，从用户和投资人的角度，需求和“痛点”在变化，人们通过智能化设备获得养老服务的诉求在增加。

“合适的产品给到合适的人。养老投资不仅仅是产品问题，我们认为养老业务要扩大，更多地与场景结合，例如在资产配置里不仅有养老配置，还有增加子女教育配置等。”祖国明认为。

## 钟蓉萨：了解老百姓对养老金的认知和行为是当务之急

立足百姓需求助力中国个人养老实现美好前景——协会副会长钟蓉萨在2019《中国养老前景调查报告》发布会上的讲话  
各位嘉宾、各位朋友：

大家好！非常高兴来到富达和蚂蚁财富的养老前景调查报告发布会的现场。基金行业和互联网都有用户导向的基因，应当高度重视投资者需求，做好投资者调查工作，尤其在养老金方面。在中国，面向个人的养老金还是新事物。投资者调查能够让我们更加全面、深入地了解中国的现实情况，而不是根据所在城市、生活圈闭门造车。很高兴看到富达和蚂蚁的投资者调查报告今年继续坚持在做，希望调查能越来越深入。协会十二年前就开始在做投资者调查，结合我们做调查的体会，聊聊三点感受和思考。

### 一、了解中国老百姓对养老金的认知和行为是当务之急

过去几年，在社会各界的共同努力下，加快建立第三支柱个人养老金已经成为共识。去年，第三支柱开始试点，证监会也推出了养老目标基金。在这个过程中，从制度、产品到账户服务，富达等机构把境外的成熟经验介绍到中国，和我们一起，让行业更加深入理解养老金，不断提升专业。但是第三支柱试点和养老目标基金发行经验都表明，这个顶层设计的共识还没有变成大众的意识。今年的问卷结果显示，依然有50%的调查对象尚未开始为养老做任何储蓄，“个人也要为自己的养老做准备”的意识依然没有形成。

个人养老金的发展经验在中国落地还需要完成本土化的过程。本土化，首先需要弄清楚老百姓的认知和考虑，才能对症下药，做本土化的设计。所以，做这样的调查很有意义。一个好的调查问卷，第一是问卷设计要有针对性。这个调查，去年给我们一个很深的印象，就是富达通过自己在很多国家做养老金调查的经验设计了10个问题，结合蚂蚁的大数据，让我们全面、立体地看到一线城市到三四线城市的老百姓对养老金的认知、行为和背后的原因。我们看到，老百姓对养老金还是很了解，根据去年调查结果，只有34%的调查对象对养老金有着明确或基本的了解，66%的人不了解，但也看到进步，更多受访者开始在做养老储蓄了。去年46%的受访者在做养老储蓄，今年上升至50%，但可能对于储蓄是用来投资的意思还没有完全形成。还有一个调查结果很有中国特色，就是大家在考虑养老准备时，首先考虑的是为父母的生活和为子女的教育，占比分别是66%和64%，只有不到一半的人选择为自己的养老考虑。我想这可能反映了中国注重“孝道”的传统文化。在养老金发行过程中，行业曾跟我们介绍，线上谈“为父母存笔养老金”、线下谈“为子女的未来存点钱”相较于“为自己养老投资”，宣传效果更好。

问卷调查要发挥作用，第二件重要的事就是要持续做，希望通过5年的合作，能够看到未来清晰的趋势。不同的分析视角以及年轻人动态的变化，对渠道推广、产品设计、监管决策等方面都会有很多启发和帮助。去年我们做调查，希望这个调查能够坚持做5年、10年甚至更长时间，帮助大家更好地了解中国老百姓的需求。

### 二、转变观念，养老准备要从年轻开始

调查问卷的设计实际上是价值观的传导。调查的另一大亮点就是针对年轻群体。美国基金业协会的调查数据显示，年轻群体（21-39岁）中有32%选择将养老作为储蓄首要目的，其他的年轻人则将买房、家庭支出、教育等其他方面作为储蓄首要目的。养老领域一直有一个误区，会把“养老”和“养老准备”混淆。“养老”是退休后的事，但是“养老准备”需要很长的时间，就像我们上大学也不是从填报志愿开始一样，要经过小学、中学的积累，养老准备也要从年轻的时候就开始。这样就能够将养老的大目标，变成每个人生阶段的小目标，目标更清晰，也更容易实现。

养老准备里，有一个很重要的概念，就是复利。养老金是把现在一部分暂时不用的钱存起来，通过长期投资，实现保值增值，保障退休后的生活不下降。只存不投，钱会贬值。我们看到，90年代我国就有“万元户”的概念，在当时是很大一笔钱，如果经过这么长的时间没有开展投资，考虑通货膨胀，这笔钱实际上是在贬值的。长期投资里，很大一部分收益来自投资的复利，越早开始投资，复利作用就越大，创造的收益就越多。全国社保基金运作18年来，实现年均收益率7.82%，投资收益8,974亿元，占全国社保权益规模（1.8万亿元）将近一半。我们看到，调查显示，很多人还是没有正确认识养老金投资。去年一份清华大学的调查里，显示只有60%的人懂得复利，低于国际平均水平。

现在我们国家年轻人压力大，租房、买房、子女教育、赡养老人等方面，都成为年轻人的焦虑。除去这些开销每个月剩下的钱可能就没多少了。这次调查报告也显示，钱不够用仍然是最大的障碍。所以，很多人会觉得养老太遥远了。但我们希望大家可以在自己能力范围内，点滴积累。可能一开始参与的金额不是很高，但年轻人可以从养老金投资开始，慢慢培养长期投资的习惯，在实践中认识复利的作用。以后自己的余钱多了，能够更多学地理财，培养长期行为，减少生活焦虑。

### 三、努力通过制度引导和专业服务让老百姓从一开始就走上正确的养老准备道路

养老金是一辈子的事，涉及到很多金融问题，老百姓缺乏认知，也缺乏专业。之前董老师做过一个养老金金融调查，显示不少参与者还上当受骗。

我们多次讲过，走在正确的道路上，慢就是快。怎么让老百姓能够一开始就走上正确的养老准备道路？第一是政府制度的引导。比如，美国从上世纪80年代到2006年养老金改革法案推出之前，老百姓同样面临养老投资“选择难”的问题，而默认投资制度的推出，改变了大家的行为模式。所以我们一直说，顶层制度设计是重中之重。协会也花了大量的精力推动多层次养老金制度的建设。个人养老金直接面向个人，对制度的激励性、人性化提出了更高的要求。税收递延是全球个人养老金的主要激励模式。但在中国税制下，老百姓普遍算不清这笔账，包括很多金融从业的从业人员，也不是非常理解税收递延究竟划算不划算。税延养老试点一年来，发展不及预期，很多专家调研后指出，激励效果不强，税收减免的申报流程复杂是其中的重要原因之一。中国互联网金融发展很迅速，就像蚂蚁财富推出的余额宝，通过提供很好的用户体验，余额宝的客户已经超过6亿。所以我们也呼吁，在制度设计时，建议发挥好互联网的作用，优化投资者参与流程，解决当前税收激励不足、涉税流程繁琐等制约第三支柱发展的主要问题。

政府制度的引导，更多的解决“引进来”的问题。老百姓能不能真的留下来，坚持做养老投资，更多的要靠市场机构提供专业的服务，让老百姓的养老金投资变得很简单。去年推出的养老目标基金是借鉴境外养老金主流产品的经验推出的，目前看，总体运作平稳。协会前几天发表了养老金系列化发展的文章，希望行业认真研读，我们希望管理人能够深刻认识养老基金的运作特点，切实提升资产配置能力，合理控制回撤，提高长期投资回报，注重保持系列产品风险收益特征的一致性和稳定性。希望通过三年到五年的努力，我们能给投资人交出一个比较满意的答卷。好产品自己会说话，能够给投资者长期创造好收益的产品，最终会得到市场的认可。这三到五年的时间，希望大家要耐得住寂寞，要秉持长期之心，提升专业，靠能力，而不是靠运气，也不是靠政策红利。同时，也希望销售机构、评价机构和媒体能够支持管理人做专业，帮助跟投资者做沟通，践行长期，践行专业。协会已经要求基金评价机构不要每年去评价养老目标基金，而是要基于三年以上的业绩进行评价。养老金发行时我们就提倡：重户数，不重规模；重定投，不重首发。目前，养老目标基金的客户数已经超过120万。每个养老目标基金客户都是一颗种子，希望大家要持续做好专业的服务，和协会一起用三到五年时间培育个人养老金的专业生态。

协会将继续不遗余力推动第三支柱个人养老金制度早日出台，推动多层次养老金体系的协同发展。在养老金业务上，我们将重点做好养老金投资和养老金的投资者教育两项工作，希望大家和我们一起努力。谢谢！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=69581>

(来源: 新浪财经)

## 中国养老金融50人论坛专题研讨会在北京顺利召开

9月18日下午，由中国养老金融50人论坛举办的“美国大型老年医疗护理综合机构运作模式及经验借鉴”专题研讨会在北京燕山大酒店顺利召开。本次会议旨在学习美国超大型老年医疗护理系统发展历程及其运作、融资模式以及与中国金融机构之间的合作情况。中国养老金融50人论坛学术顾问、中国社会保险学会会长胡晓义，中国养老金融50人论坛学术委员会主席、中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚，中国养老金融50人论坛核心成员、平安养老保险股份有限公司董事长兼CEO甘为民，中国养老金融50人论坛核心成员、浙江大学教授朱红以及论坛特邀成员、研究员和各界人士共计60余人参加了会议。会议由中国养老金融50人论坛秘书长董克用教授主持，董克用教授向与会嘉宾介绍了本次专题论坛的主讲嘉宾，美国密歇根大学刘金云教授的工作和研究经历、研究方向和成果，并对与会嘉宾的到来表示欢迎。

刘金云教授以“美国大型老年医疗护理综合机构运作模式及经验借鉴”为题进行了发言。刘教授首先通过介绍中美两国出生率与抚养比变化情况，指出中美两国都面临人口老龄化加剧的严峻形势，随之而来的是日常活动个人护理需求将随年龄的增长而不断增加。为了应对这种现状，美国老年护理领域逐渐形成了超大型老年医疗护理系统。随后，刘金云教授以“合众”老年健康系统为例，介绍了超大型老年医疗护理系统出现的背景、“合众”老年健康系统的系统现状、服务内容、特别项目以及在美国的分布状况，并通过图示形象地展示了“合众”健康系统体系。最后，刘教授介绍了美国国家健康花费情况、按商品和服务类型划分的年度支出增长情况、医院的类别和数量、护理人员现状以及医院/社区诊所/超大型健康护理系统未来发展趋势。最后，他针对我国老年健康与医养结合情况提出几点思考和建议。

随后，中国社会保险学会会长胡晓义、平安养老保险股份有限公司董事长兼CEO甘为民、浙江大学教授朱红进行了精彩点评。

在讨论交流环节，与会嘉宾就医养结合、照护的人力资源供需情况、长期护理保险制度等问题同主讲嘉宾进行了深入讨论。

会议最后，董克用教授对主讲嘉宾表示了感谢并对本次会议进行了总结，会议取得了圆满成功。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=69592>

(来源: 养老金融50人论坛)

## 中国银行靳楠：提前养老规划，成就高品质晚年生活

每个人都会变老，如何通过合理的规划，过上个体体的退休生活，是我们每个人都需要面对的问题。

国家统计局公布数据显示，中国60岁以上的老人占到总人口的17.3%，达到了2.4亿。据预测，到2050年，全世界老年人口将达到20.2亿，其中中国老年人口将达到4.8亿，几乎占全球老年人口的四分之一，中国已经进入老龄化社会。

近期发布的《老龄蓝皮书》称，中国老年人“养儿防老”观念正在深刻转变。但中国人口老龄化程度持续加深，老年人收入水平总体不高，全民对老年期生活准备不足。

养老的意义不是一天三餐吃饱的那么简单，我们都知道，老人一般都是疾病缠身，很多老人能吃饱饭就不错了，如果再负担看病，就现在养老金水平来看，根本不够用。

北京师范大学金融研究中心教授钟伟近日在《英才》杂志发表文章称，如果中国的经济增长、居民货币收入增长等都没有根本改变，在2027年退休的职工，则需要一笔约为300万-500万元的积蓄，才能度过余生。文章进而提出“但这只是城镇人口的大致水准，类似京、沪、深这样的一线城市，预备1000万元养老也未必够”。对于普通老百姓(73.300.0.38.0.52%)来说，1000万元是那样的遥不可及。

对退休生活和退休后的财务你准备好了吗？随着“抱团养老”、“社区养老”、“以房养老”等多种新观念不断涌现，国人养老准备也应多元化，对具有医疗、健康保障功能的金融产品多加关注。

说到底，养老真的还是要靠自己，靠自己硬朗的身体，靠自己内心的充盈，还要早做好养老规划。大多数人仍把国家退休金和存款当做自己最主要的退休积蓄，并没有一个合理的规划。我国老龄化的主要特征是增速快、规模大、未富先老，对于大多数人来讲，未来的养老问题会很严峻。

养老规划实际上是一种财务规划，保证我们由于退休后，由于长时间的生活、医疗开支，我们生活质量不会有比较大的下降。养老保险的目的是为保障老年人的基本生活需求，为其提供稳定可靠的生活来源。最主要的手段就是，给付养老金。

基本养老保险（亦称国家基本养老保险），它是国家和社会根据一定的法律和法规，为解决劳动者在达到国家的解除劳动义务的劳动年龄界限，或因年老丧失劳动能力退出工作岗位后的基本生活而建立的一种社会保险制度。

基本养老保险以保障离退休人员的基本生活为原则。它具有强制性、互济性和社会性。它的强制性体现在由国家立法并强制实行，企业和个人都必须参加而不得违背；互济性体现在养老保险费用来源，一般由国家、企业和个人三方共同负担，统一使用、支付，使企业职工得到生活保障并实现广泛的社会互济；社会性体现在养老保险影响很大，享受人多且时间较长，费用支出庞大。养老金主要由基础养老金和个人账户养老金两部分构成。基础养老金，即社会统筹部分由用人单位按一定比例缴纳以及政府补贴构成，个人账户部分，由个人按社保基数的8%缴纳构成。

## 一、个人社会养老保险计算公式

养老金=基础养老金+个人账户养老金

注：参加市城镇企业职工基本养老保险社会统筹的人员，达到国家规定的退休年龄，实际缴费年限（含视同缴费年限，下同）满15年以上的，按月计发基本养老金。根据最新的养老金计算办法，职工退休时的养老金由两部分组成。

## 二、个人账户养老金计算公式

个人账户养老金=个人账户储存额÷计发月数

【注释】计发月数根据退休年龄和当时的人口平均寿命来确定。计发月数略等于（人口平均寿命-退休年龄）X12。目前50岁为195、55岁为170、60岁为139，不再统一是120了。

## 三、基础养老金计算公式

基础养老金=（全省上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资）÷2×缴费年限×1%—全省上年度在岗职工月平均工资（1+本人平均缴费指数）÷2×缴费年限×1%。

缴费基数是指企业和职工用以缴纳社会保险费的工资基数，用此基数乘以规定的缴费比例，即为企业和职工个人应缴纳的金额。缴费基数是以职工上年度月平均工资来确定。

职工工资收入低于省上年度职工月平均工资60%的，按职工月平均工资的60%缴费；高于省上年度职工月平均工资300%的部分不计入缴费基数；

缴费基数的高低不仅决定应缴纳的社会保险费数额，而且影响职工社会保险待遇。

而实际社会养老保险收入替代率不到50%，老年人要想安享晚年，还需要多元化的投资规划来补充养老金的不足。我国养老保险制度是一个“三支柱”的体系，党的十九大报告明确提出，要全面建成多层次社会保障体系。目前第一支柱是基本养老保险，第二支柱为企业年金和职业年金，第三支柱则是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。

企业年金的速度发展比较缓慢，覆盖群体非常有限，而且基本上是国企和一些大型集团才会选择参保。如果能参保肯定是好的，只是目前能参保的人太少了，讨论的价值比较低。

## 个人养老

合理算计：要知道自己老年想拥有什么样的退休生活，估算一下大致的生活费和医疗费用，还要预留出一定的休闲娱乐费用支出，要算得知道自己大概的费用支出是多少。

投资组合：财务规划是通过投资组合来实现的，我们要计算一下，我们退休后的收入来源还有哪些，常用的可能有国家统筹的养老保险、房租租金收入、商业养老保险、银行利息等等。相信只要有了财务规划的意识，我们就能大概知道自己目前的准备情况，哪些是保证的收益，哪些是不保证的，每项收益的风险情况。

考虑通货膨胀：目前实际上国内的通胀保持在5%-6%左右，所以就算已经有了一定的现金积蓄，也要考虑通货膨胀的影响，现在看起来够用，是否20年之后还够。

## 商业养老保险的意义

我们知道商业养老保险只是养老规划的一部分，只是手段之一。商业养老保险和储蓄、股票投资、房产投资等理财手段相比，有自己独特的优势。

养老金规划有六个要素：安全、稳定、可持续、现金、不可挪用、与生命等长。

我们退休后需要一份安全稳定的现金流，无论未来经济如何动荡，我们都可以不断的从保险公司领钱，用来支付我们老年的生活开支和医疗负担，一直到我们身故为止。

所以请确保自己的保障型产品（重疾、定期寿险、意外、医疗）已经配置足够，不会因为一次大病，就花光所有的积蓄，也不会因为家庭经济支柱的意外离去，整个家庭的财务陷入崩溃的边缘。

如果你收入稳定，而且保障型的产品已经配置足够，是可以购买商业养老保险的。商业养老保险是社会基本养老保险的补充，属于锦上添花。

对于保障型产品还没配置足够的人，建议先把有限的预算放到保障型产品上，具体就是：重疾、定期寿险、意外、医疗，我们买保险一定是先保障，后理财，请不要本末倒置。

商业保险是由国家兜底的养老制度，起码能保证你未来在失去劳动力价值、没有工资收入的晚年，还能提供一笔稳定的现金流，可以维持生计，好一点的，还可以安享晚年。”

据了解，2017年中国老年人口比例高达17.3%，远超联合国定义的老龄化人口比例10%。“从资金规模上看，我国第一支柱占全部养老金的比重高达80%，二三支柱现在只占20%左右。可持续性的问题将影响公众对养老保险体系的信赖度。”养老第三支柱方面，现在已经到了最关键的时期，而且条件已基本成熟，应当加快推进第三支柱建设，构建一个多层次养老保障体系建设应当成为国家的战略。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=69597>

(来源：新浪财经)

# 社会保障

## 甘肃：兰州初步建立老年人意外伤害保险制度

记者从有关会议上获悉，作为全省首家试点单位，兰州市民政局从2017年开始为60岁以上兰州市户籍老年人统一购买意外伤害险，保险期间意外死亡、残疾、住院、门诊均可取得赔付和补贴。目前，覆盖全市的老年人意外伤害保险制度已初步建立，让全市老年人养老、医疗更放心、更安心。

2018年兰州市民政局委托兰州市公共资源交易资源局通过公开招标，在2017年的基础上提高了赔偿标准，扩大了保障范围，优化了保险方案和服务方案。同时招标约定了项目的服务期限为3年，其间，兰州市老年人意外伤害保险项目继续采取政府补贴，商业保险公司承办的模式。截至2018年底，兰州市60岁以上老年人口达71.48万人。2017年度共受理理赔案件1215笔，理赔金额710万元。2018年度理赔案件1992笔，理赔金额936万元，简单赔付率超过120%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69586>

(来源：每日甘肃)

## 广东：深圳福彩公益金助力老年人文化生活

近日，由深圳福彩公益金资助，深圳市福田区老龄委主办，福田区卫生健康局承办，福田区老龄办、福田区老年协会协办的“中华心声——2019福田长者歌咏汇”在深圳市福田区会堂精彩上演，为深圳长者的文化生活增添一抹亮丽的色彩。

据了解，深圳福彩公益金已经连续八年助力“福田长者歌咏汇”老年公益活动，共计投入福彩公益金97.43万元。主要用于资助影音器材、设备、演出队伍培训、演出装备等方面。

今年，福田区组织10个街道老年协会600余名老年朋友参与此次活动。此活动以社区为阵地、以活动为载体、以文化为纽带，凝聚人心、促进和谐，共同营造温馨美好的“幸福福田·幸福晚年”。

深圳市福田区老年协会秘书长许路路表示：“今年福田长者歌咏汇活动主题为庆祝中华人民共和国成立70周年，展现中华人民共和国成立以来经济社会发展取得的辉煌成就，丰富老年朋友的业余生活，展示福田长者的精神风貌和提高长者的合唱水平，有了福彩公益金的资助，老年人的生活更加丰富和幸福。”

深圳市福田区老年协会理事陈木英已经在深圳生活了30年，70岁的陈奶奶提到在深圳的晚年生活，表示自己和身边的老年朋友一样，既充实又开心。“有了这些文化活动，既找到了兴趣所在，又丰富了我们的生活。大家聚在一起唱歌跳舞，孩子们也放心，我们老人也觉得在深圳生活很幸福。”陈奶奶说，“我们能顺利地演出，是因为有了福彩公益金的资助，让我们拥有更丰富更精彩的老年生活，在这座城市不孤独、不寂寞。”

据统计，截至2019年6月，深圳福彩32年累计销量超394亿元，筹集公益金超119亿元，为发展社会福利事业、公益慈善事业，促进社会和谐稳定和经济社会发展做出了贡献。深圳福彩公益金在全市资助了2000多个社会福利事业和社会公益事业项目。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=576&aid=69589>

(来源：中华彩票网)

## 多家险企压缩中短存续期业务，保险+医养大有可为

今年以来，国家政策层面曾多次释放出引导商业保险参与养老服务的意图。

9月11日，李克强总理在国常会上强调，相关部门和机构要通过精算等手段，发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险产品，加快推进长期护理保险试点，发挥保险的支撑作用。

在此之前，今年4月份，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》，支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营，适度拓宽保险资金投资建设养老项目资金来源；加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架，鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

此后在8月份，国务院常务会议指出，支持发展商业养老保险，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。

对外经贸大学保险学院副院长孙洁对《证券日报》记者表示，近3年，特别是2019年以来，国家一系列政策密集出台，正是为了增强市场活力，补齐短板，以应对老龄化的冲击。

卫健委数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上老年人口约2.49亿，占总人口的17.9%，65岁及以上人口约1.67亿，占总人口的11.9%。

中央财经大学保险学院院长郝演苏对《证券日报》记者表示，我国面临着严峻的老龄化问题，党的十八届三中全会以来，我国出台了与养老有关的政策和文件。今年4月份至今，国务院及相关部委先后出台了7部与养老有关的文件，反映出我国老龄化问题对于经济社会造成的压力。因此，政府希望通过商业保险解决我国存在的养老问题。由于我国在改革开放初期整个社会经济环境相对落后，居民收入水平较低，商业养老保险起步较晚，导致目前我国的商业养老保险覆盖率较低，大多数老人或通过退休金养老、或通过家庭养老，市场化的养老并没有真正形成。

在项目落地方面，据《证券日报》记者了解，近几年，多家保险公司主动压缩中短存续期业务，大力发展长期保障型产品，聚焦“保险+医养”的大健康布局，持续为老年人提供更优质的养老保障产品，满足市场需求。

其中，泰康保险作为健康保险的巨头，旗下养老社区目前已经布局全国15个城市，北京、上海、广州、成都等4个城市的养老社区正式进入运营阶段，已有2700余位老人入住。

泰康保险相关负责人对《证券日报》记者表示，泰康保险在世界范围内开创了“保险+医养”的创新商业模式，将虚拟保险产品与医疗服务、养老社区等实体业务整合，创造新的商业价值。泰康保险的战略目标就是客户购买泰康养老保险和医疗保险，在泰康的医院看病，在泰康之家养老社区养老。

恒大研究院院长任泽平在研报中指出，泰康保险的核心商业模式是打通“保险支付-大健康服务”循环，业务链条可以总结为：深耕保险主业，创新产品内涵；泰康资管投资获得高收益；吸引大企业参与年金服务和团体保险，精准网罗中产人群；针对中产人群打造大健康产业链，发掘顾客终身价值。

除泰康保险外，合众人寿、中国人寿、新华保险等险企也相继进入养老服务领域，一些多功能、高品质的保险养老社区先后开工建设或落成，开创了中国特色养老、幸福养老的新模式。其中，中国人寿在三亚海棠湾、苏州阳澄湖、天津空港、北京等地相继开始建设养老社区。新华保险形成了由北京莲花池养老公寓、北京延庆养老社区、海南博鳌养老社区构成的南北呼应、长期护理型养老公寓和社区型养老相结合的布局。

在全国范围内，青岛“长护险护航医养结合”、江苏“全面构建医养结合服务网络”、黑龙江“健康医疗嵌入养老服务”等模式也获得消费者的广泛认可。

对此，孙洁表示，目前保险公司相对成熟的模式主要以养老地产为主，泰康保险、合众人寿、中国人寿、新华保险等险企在这方面都做得比较多了。但是，这些项目多是适合高收入群体的，目前来看，适合工薪阶层的项目还比较少。未来，保险公司可以多开发一些类似养老储备产品、补充养老基金等产品，以满足各个收入群体的个性化需求。

郝演苏认为，结合商业保险的特点和我国的实际情况来看，过去对于老龄化问题缺乏应有的重视和必要的准备，目前解决养老问题应当两步走，对于已经进入养老状态的老年人主要采取社会和家庭养老方式；鼓励有条件的中青年通过商业养老保险解决未来的养老问题，减轻对于社会和家庭的养老压力。

值得注意的是，今年3月份，恒安标准人寿独资设立的恒安标准养老保险有限责任公司获得中国银保监会批准筹建，成为国内首家合资养老险公司，国内专业养老险机构的数目也因此增加到9家。

对此，恒安标准养老保险有限责任公司筹建负责人万群曾对《证券日报》记者表示，随着中国人口老龄化趋势日益凸显和人民保险意识不断上升，商业养老保险市场前景非常广阔。公司将高质量完成筹建工作，在配合国家推进养老市场供给侧结构性改革的进程中，发挥合资保险公司的专业优势，在养老市场化改革的浪潮中夺得一席之地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69604>

(来源：证券日报)

## 各地上调基本养老金，“十五连涨”如何顺利落地？

今年年初，相关部委发布调整基本养老金的通知，“新华视点”记者了解到，目前各省份均已出台落实措施，不少地方已经调整到位。

日前召开的国务院常务会议指出，要确保基本养老金按时足额发放。不断上涨的养老金如何保证顺利落地？各地养老金调整方案有何不同？如何体现激励又兼顾公平？

### 各地分别如何调？

目前，各地都已发布退休人员基本养老金调整方案，不少地方已经调整到位。

连续十几年，家住天津市南开区的退休老人张贵昌总会在七月份得到一笔不小的收入：养老金年年涨，前半年增加的养老金，都随着七月份的养老金一并补发。“经济发展了，居民收入改善了，咱退休人员也跟着沾光。”张贵昌说。

今年3月，人社部、财政部联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，从2019年1月1日起，为2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右，预计将有1.18亿名退休人员受益。这是国家连续第15年调整企业退休人员基本养老金。

记者采访发现，在定额调整方面，同一地区的退休人员统一增加相同额度的养老金，不同省份从每人每月34元至80元不等。其中，北京每人每月定额加发50元，广东、上海每人每月定额加发60元。西藏加发金额较多，每人每月涨80元。辽宁按照退休(职)人员参加工作的时间将定额调整分为5档，最高70元，最低25元。湖北按照退休人员退休时间将定额调整分为3档。

### 为何不同地区定额调整额度不同？

南开大学周恩来政府管理学院教授徐彤说，养老金调整标准一般会根据经济增速、物价上涨、养老金收支水平、基金可承受能力等综合因素进行测算。“各地经济发展水平不尽一致，退休人员的基本情况也各有不同，这就决定了各地在制定具体调整办法时会考虑到本地的具体实际，地区之间的调整办法也因此存在一定差异。”

### 如何体现激励又兼顾公平？

记者了解到，本次养老金调整既体现激励机制又兼顾公平。在挂钩调整方面，主要与退休人员缴费年限或工作年限、基本养老金水平等因素挂钩。

第一种是与缴费年限挂钩。以黑龙江为例，每满一年增加2元；内蒙古相关政策规定退休人员缴费年限每满一年增加1元，不足15元的，按15元进行调整。

第二种是与本人基本养老金水平挂钩，北京将退休人员2018年年底前月基本养老金由高到低划分为三档，5459元(含)以上的每人每月增加45元；3959元(含)至5459元之间的每人每月增加55元；3959元以下每人每月增加65元。通过采取低者高调、高者低调的方式，保障待遇水平偏低的人员能够适当多增加基本养老金。

在各地的调整方案中，以下几类退休人员将享受政策倾斜。

——高龄退休人员。在天津，年满70周岁不满75周岁的退休、退职人员，每人每月增加30元；年满75周岁不满80周岁的，每人每月增加50元；年满80周岁的，每人每月增加70元。在湖北，对新中国成立前参加革命工作享受供给制的，每人每月增加30元；新中国成立前参加革命工作享受薪金制的，每人每月增加25元。

——企业退休军转干部。山西、河北、河南、湖北等地均规定，企业退休军转干部在调整后，其基本养老金仍未达到所在地区基本养老金平均水平的，补齐到平均水平。

——艰苦边远地区退休人员。山西规定，一类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加10元，二类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加15元。天津规定，国家规定范围的艰苦边远地区的调整对象，每人每月增加15元。

——工伤退休人员。安徽规定，企业一至四级工伤退休人员按上述办法增加的基本养老金低于本次企业退休人员基本养老金调整平均额度的，按平均额度予以补齐。

除此之外，记者注意到，广东、江苏两省的方案中养老金调整人员范围较其他省份更大：广东沿袭2016年以来惯例，将本年度上半年首次领取基本养老金的退休人员划入本次调整范围；江苏今年首次将本年度上半年办理退休、退职手续的人员划入本次养老金调整范围。其他省份本次调整对象为2018年12月31日前办理退休、退职手续的人员。

### 如何保证按时足额发放？

从今年上半年的情况看，养老保险制度运行平稳，能够确保基本养老金按时足额支付。在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，人社部相关负责人介绍，1至6月企业职工基本养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元，6月底累计结余超过5万亿元，可支付18个多月。

在此基础上，今年以来已经有多项有力措施得到实施，保证养老金按时足额发放。

——加大养老保险基金中央调剂力度，均衡地区之间的养老保险负担，帮助困难地区确保发放。今年中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元，将进一步均衡地区之间的养老负担，加大对部分基金收支压力较大省份的支持。

——划转部分国有资本充实社保基金稳步实施。今年7月，国务院国资委新闻发言人彭华岗说，国资委研究提出了第三批35家划转部分国有资本充实社保基金的中央企业名单，第三批划转企业范围进一步扩大，划转金额大幅度增加，前三批共53家企业划转总额将达到6038亿元。中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为，这项举措有利于充实社保基金，但目前对于筹措到位的资金缺乏具体的使用上的制度规范，应加快细化落实资金使用细则。

——不断增加战略储备基金，各级财政对基本养老保险的资金投入逐年增加。目前，国家已经建立战略储备基金，全国社保基金已有2万亿元左右战略储备。今年中央财政安排企业养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也相应做出了资金安排。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69570>

(来源：新华网)

## 城市规划

### 老旧小区改造加装电梯，需要权衡各方的利益

日前，天津市住房和城乡建设委等七部门联合印发《天津市既有住宅加装电梯工作指导意见》。据市住建委工作人员介绍，既有住宅加装电梯程序需要实施“六步走”，即制定方案、协议公示、施工图审查、联合审查、工程施工、竣工验收。

随着老龄化社会来临，对城市老旧小区进行改造加装电梯的需求日益强烈。今年全国两会期间，《政府工作报告》明确提出鼓励有条件的老旧小区加装电梯。北京、上海、广州、南京等城市已先行探索，鼓励既有住宅增设电梯。但在加装电梯的过程中，会产生业主意见不统一、资金筹措难协调、后期管理不到位等问题。最要害问题并不仅是安装费用问题，还有居住同一座楼不同楼层业主的利益诉求不同。

一方面，加装电梯都需要业主出钱，并厘定出资比例，但由于牵头装电梯的居民自治组织公信力有限，经常有业主对出资比例不满，导致电梯建设搁浅；另一方面，低层业主大都持反对态度，低层用户反对加装电梯的理由也很简单，加装电梯对自己有害无益，有了电梯，通风、采光受影响，噪音大，生活质量下降了。

按照《物权法》的规定，改建、重建建筑物及其附属设施，应当经专有部分占建筑物总面积三分之二的业主同意。按理说，个别低层居民不同意也不会影响安装电梯。但有的地方为了邻里和谐，会要求“取得全体业主的同意”，这相当于给了低层业主“一票否决权”。

根据《物权法》规定精神，物权归个人所有，不允许使用少数服从多数的条款，从而确保个人财产不受侵犯。你无法指望低层住户一票否决加装电梯的要求不合理。此前，济南市闵子骞路14号院1号楼2单元加装电梯项目的居民制定出的加装电梯的费用分摊原则是，一、二层业主不使用也不交钱；三至六层业主，按照所住楼层进行分摊。目前，项目经批准进入施工阶段。据悉，这是济南老旧小区加装电梯政策出台后，首个通过审批的项目。

各地在老旧小区改造、加装电梯的过程中，不妨建立适当的利益补偿机制，加装电梯得益的一方应当对受损的一方给予适当的利益补偿，这样才显公平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69600>

(来源：人民网)

# 政府购买服务

## 安徽：舒城县桃溪镇居家养老服务采购项目

舒城县公共资源交易中心受舒城县桃溪镇人民政府的委托，现对舒城县桃溪镇居家养老服务采购项目项目进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

### 一、项目名称及内容

1. 项目编号：SZCGS2019-0104
2. 项目名称：舒城县桃溪镇居家养老服务采购项目
3. 项目类型：服务类
4. 项目单位：舒城县桃溪镇人民政府
5. 资金来源：财政资金
6. 项目预算：64.8万元
7. 最高限价：64.8万元
8. 标段（包别）划分：一标包

### 二、投标供应商资格

1. 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
2. 应在市场监管部门或民政部门正式登记注册的企业、社会组织或民办非企业；
3. 供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选人，不得确定为中标供应商：
  - (1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；
  - (2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
  - (3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
  - (4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
  - (5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。
4. 本项目不接受联合体投标；
5. 截止开标时间,投标人无限制性行政处罚（指限制期限内，含舒城县外处罚）及无不良行为记录通报（指有记录披露期或限制行为期且在期限内，含舒城县外记录的），均可以参加投标。

### 三、投标及招标文件获取方式

1. 投标方式：本项目只接受六安市公共资源交易中心电子服务系统中已入库企业投标，未入库的供应商请及时办理入库手续（供应商在办理企业入库手续时，六安市公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理参见中心网站，联系电话：400-998-0000），因未及时办理入库手续导致无法投标的，责任自负。

### 2. 招标文件获取时间：自公告发布之日起至投标截止时间止

### 3. 招标文件价格：免费

### 4. 文件获取方式：

- (1) 本项目招标文件（答疑澄清等相关文件资料）均需使用CA锁从六安市公共资源交易中心电子服务系统下载。
- (2) 投标人注册、办理CA联系电话400-998-0000。
- (3) 投标人在下载招标文件（答疑澄清等相关文件资料）过程中若遇到问题，请与软件技术支持联系，电话：400-998-0000。
- (4) 投标人须从六安市公共资源交易中心电子服务系统下载招标文件，否则，招标人不予接收投标人的投标文件。投标人是否从电子服务系统下载招标文件由招标人在开标时通过电子服务系统展示判断。

### 四、开标时间及地点

1. 开标时间及投标文件递交截止时间：2019年10月12日9时整。
2. 开标地点及投标文件送达地址：舒城县公共资源交易中心（地址：舒城县经济开发区纬一路中段）。

### 五、投标截止时间：同开标时间

### 六、联系方式

#### （一）采购单位：舒城县桃溪镇人民政府

地址：舒城县桃溪镇

联系人：张先生

电话：13956122257

#### （二）集中采购机构：舒城县公共资源交易中心

地址：舒城县经济开发区纬一路中段

联系人：郭工

电话：0564-8568652

### 七、其它事项说明

1. 本项目须通过CA锁投标及下载招标文件，CA锁具体办理流程详见六安市公共资源交易平台电子服务系统（<http://ggjfwpt.luan.gov.cn/laztb/>）。投标人应及时登录六安市公共资源交易平台电子服务系统办理入库登记并领取CA锁，对未及时办理所造成的一切后果由供应商自负。

2. 本项目招标文件均由投标人从六安市公共资源交易平台电子服务系统（<http://ggjfwpt.luan.gov.cn/laztb/>）上无偿下载。根据系统提示完成，如未下载招标文件则视为不具备投标资格。下载招标文件成功并不代表资格审查已通过。

3. 投标人若对招标文件有质疑，应在自公告发布之日起的7日内（即2019年9月27日17:00前）在网上以匿名方式向采购人（或集中采购机构）提出，不得公开自身的所有信息。采购人（或集中采购机构）在收到质疑后的3日内（即2019年9月30日17:00前）作出回复，所有回复内容将在六安市公共资源交易平台电子服务系统公示。如未在规定时间内提出质疑的，逾期不再受理，视同投标人默认招标文件的所有条款。请投标人及时关注六安市公共资源交易平台电子服务系统关于本项目的答疑、补充等内容，采购人及集中采购机构不再另行通知，不承担投标人未及时了解相关信息引发的相关责任。

4. 投标人须在项目投标截止时间前向采购人递交已经投标人签字盖章的《投标企业投标（预缴履约）保证金管理协议》，否则其投标将不被接受；中标单位在项目公示期满后领取中标通知书，须由法定代表人接受招标人（采购人）会同监管机构组织的标后约谈活动。约谈后7日内领取中标通知书（授权代表须携带法人授权委托书领取），逾期不办理，按照不良行为相关规定处罚。

5. 投标人授权代表须为投标单位正式员工，开标现场须提供授权代表在投标单位2019年6月至2019年8月（共3个月）的社保缴纳证明。

5.1 提供社保缴纳证明的形式为以下任一方式：① 社保部门盖鲜章的个人纸质社保缴纳清单；② 社保部门电子签章的个人纸质社保缴纳清单；③ 社保部门官网截图的个人纸质社保缴纳清单。若投标人提供的是②或③形式的社保缴纳证明，须在开标现场提供个人账号和密码并在政府官方网站现场查验。开标现场不能提供账号和密码并在政府官网上无法查验或提供的社保缴纳证明不能证明第5条要求的将拒绝投标。

5.2 法定代表人以授权代表身份递交投标文件的无需提供社保证明；2019年6月份以后新注册成立的企业，若交费不满3个月的，须于企业成立之日起交款，并连续交款至投标截止日前一个月份。

6. 投标人必须遵守《关于约束投标人相关不良行为条款纳入招标文件内容的通知》的各项规定。

7. 投标人处于《舒城县公共资源交易市场主体不良行为记录暂行管理办法》（第四次修订）舒公管（2019）4号文件规定的记录期限内的不得参与本项目投标。

8. 本项目需落实的节能环保、中小微企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

### 八、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

### 九、投标保证金缴纳账户

1. 投标保证金1.2万元整，在投标截止时间（以到账时间为准）前从投标人基本账户汇至以下任一指定账户。

2. 投标保证金缴纳形式：转账、电汇。

户名：舒城县公共资源交易中心

开户银行①：安徽舒城农村商业银行股份有限公司

账号①：20000311286866600010894

开户银行②：中国银行股份有限公司舒城支行

账号②：181219136103

开户银行③：中国邮政储蓄银行股份有限公司舒城县支行

账号③：10065316018001888800956

### 十、公告发布媒体

六安市公共资源交易平台电子服务系统<http://ggjfwpt.luan.gov.cn/laztb/>

舒城县政府采购网<http://www.lazfcg.gov.cn/shucheng/>  
 六安市政府采购网<http://www.lazfcg.gov.cn/>  
 安徽省政府采购网<http://www.ahzfcg.gov.cn/>  
 中国政府采购网<http://www.ccgp.gov.cn/>

(来源: 中国政府采购网)

# 广东: 社会福利服务中心养老服务场所改造及设施设备配套项目-广东省假肢中心康复大楼医用气体及呼叫对讲系统项目公开招标公告

广东省政府采购中心受广东省社会福利服务中心委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对广东省社会福利服务中心养老服务场所改造及设施设备配套项目-广东省假肢中心康复大楼医用气体及呼叫对讲系统项目进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 广东省社会福利服务中心养老服务场所改造及设施设备配套项目-广东省假肢中心康复大楼医用气体及呼叫对讲系统项目

项目编号: GPCGD19B178HG039F

项目联系方式:

项目联系人: 张先生

项目联系电话: 020-62791533

采购单位联系方式:

采购单位: 广东省社会福利服务中心

地址: 广州市海珠区敦和路3号

联系方式: 彭工020-84452096-1602

代理机构联系方式:

代理机构: 广东省政府采购中心

代理机构联系人: 张先生020-62791533

代理机构地址: 广州市越华路118号之一810

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

医用气体及呼叫对讲系统

二、投标人的资格要求:

1. 报价人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件, 提供下列材料: 1) 供应商必须是在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织, 投标时提交有效的营业执照(或事业法人登记证等相关证明)副本复印件。2) 供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供2018年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明)。3) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(提供投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的, 提供相应证明材料)。4) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力(按投标文件格式填报设备及专业技术能力情况)。5) 供应商参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录(可参照投标函相关承诺格式内容)。重大违法记录, 是指供应商因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。(较大数额罚款按照发出行政处罚决定书部门所在省级政府, 或实行垂直领导的国务院有关行政主管部门制定的较大数额罚款标准, 或罚款决定之前需要举行听证会的金额标准来认定)。6) 供应商必须符合法律、行政法规规定的其他条件(可参照投标函相关承诺格式内容)。2. 供应商为生产厂家的, 具有有效期内的《中华人民共和国医疗器械生产企业许可证》、所投产品应具备在有效期内的《中华人民共和国医疗器械注册证》, 投标时提交证书复印件。3. 供应商为经销商或代理商的, 应具有有效期内的《中华人民共和国医疗器械经营企业许可证》、且所投产品应具备在有效期内的《中华人民共和国医疗器械注册证》, 投标时提交证书复印件。4. 投标人所投医疗设备厂家须具备市级或以上质量技术监督局颁发的《压力管道GC2级或以上特种设备安装改造维修许可证》、《压力容器1级或以上特种设备安装改造维修许可证》和《安全生产标准化三级或以上企业》, 投标时提交证书复印件。5. 供应商未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单; 不处于中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以集中采购机构于报价截止日当天在“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))及中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))查询结果为准, 如相关失信记录已失效, 需提供相关证明资料)。6. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商, 不得同时参加本采购项目(包组)投标; 7. 为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商, 不得再参与本项目投标; 8. 本项目不接受联合体投标。9. 已报名并获取本次招标文件。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 68.941524万元(人民币)

时间: 2019年09月20日10:11至2019年09月27日18:11(双休日及法定节假日除外)

地点: <http://gpcgd.gd.gov.cn/attachment/0/375/375580/2607188.rar>

招标文件售价: ¥0.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 在线下载

四、投标截止时间: 2019年10月25日09:30

五、开标时间: 2019年10月25日09:30

六、开标地点:

广州市越华路118号之一3楼303室

七、其它补充事宜

六、符合资格的投标供应商应当在2019年9月20日起至2019年9月27日期间到广东省政府采购中心报名。(本项目仅接受网上报名, 供应商网上报名须知: 供应商可登陆我中心网站供应商报名系统([http://gpcgd.gd.gov.cn/page\\_enter.html](http://gpcgd.gd.gov.cn/page_enter.html))进行供应商报名, 办理步骤请点击系统内“供应商网上报名操作指南”。供应商于采购项目公告规定的报名时间内在该系统内选择需要报名的项目公告, 填写好报名表后即成为报名成功。)

七、现场勘察

1. 现场勘察集合时间: 2019年9月29日上午9:00-9:30, 逾期恕不接待, 如造成无法报价, 投标人自行承担相关责任。(具体要求详见用户需求书)

2. 地址: 广州市新港西路立新东街17号广东省假肢康复中心康复大楼一楼大堂; 联系人: 彭先生。

3. 勘察要求: 每个投标人只允许一名授权代表参与现场勘察, 须携带供应商报名资料回执、三证合一营业执照复印件(或营业执照复印件、组织机构代码证复印件、税务登记证复印件)、法定代表人证明书原件、法定代表人身份证复印件、法人授权委托书原件、授权代表身份证原件及其复印件以备身份查验。以上资料复印件一式二份, 需加盖投标人公章, 未带齐资料不允许参与现场勘察。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

小微企业

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69595>

(来源: 中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**